

## 目录

两会概况.....	2
2016 年两会召开的时间.....	2
2016 年两会内容有哪些? .....	2
2016 年两会的会议日程是什么? .....	2
政府工作报告解析.....	3
政府工作报告 2016 年八大任务如何完成.....	3
盘点 2016 年政府工作报告十大看点.....	4
政府工作报告解读: 2016 年经济增长主要目标.....	5
2016 《政府工作报告》解读: “三大战略”引领区域发展新格局.....	6
从海量搜索看政府工作报告五大“热词” .....	6
十个关键词解读 2016 年政府工作报告.....	7
解读: 2016 年政府工作报告将这样影响我们生活.....	8
两高解读.....	9
两会每日盘点: 两高报告五大“共同关注” .....	9
2016 两会热点解读: 两高报告解读一览.....	10
2016 两高工作报告里的八句“硬话” 听中国法制“强音” .....	11
解读“两高”报告: 聚焦司法五大关键词.....	12
2016 全国两会两高报告内容解读如何影响我们的生活.....	13
两会视点.....	14
总书记两会六次讲话, 这些“新语”你读懂了吗? .....	14
两会落幕 6 大主题机会渐明.....	17
2016 年两会热点解读:全国两会热词盘点.....	18
“十三五”规划纲要草案拟修改 57 处 (部分).....	18
两会传递八大民生任务时间表.....	19
2016 全国两会契合民意的“十大看点” .....	20
2016 年全国两会上“13 个经济热词”汇总分析.....	20
2016 两会新词汇.....	22
人大通过慈善法草案_最新解读: 慈善法草案全文解读.....	23

全国两会上的 14 个民生热词 .....	24
房地产 .....	25
“两会”政府官员剧透六大房地产政策信号 .....	25
住建部回应房地产市场十大热点话题：有能力稳定市场 .....	26
两会后，与你买房息息相关的 7 件大事！ .....	28

## 两会概况

### 2016 年两会召开的时间

人大会议：3 月 5 日(星期六)——3 月 16 日(星期三)

政协会议：3 月 3 日(星期四)——3 月 14 日(星期一)

### 2016 年两会内容有哪些？

【十三五规划】 将为国家勾勒怎样的发展图景？

【供给侧改革】 新常态下如何开创发展新境界？

【创新驱动】 “第一动力” 如何发力？

【脱贫攻坚】 如何确保实现脱贫攻坚任务？

【绿色发展】 建设美丽中国如何推进？

【改革攻坚】 “硬骨头” 将怎么啃？

【“一老一小”】 养老社保体系如何构建？

【食品安全】 怎样为“舌尖上的安全” 把好关？

【反腐倡廉】 反腐倡廉如何进一步推进？

### 2016 年两会的会议日程是什么？

#### 1. 中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第四次会议

审议政府工作报告；

审查和批准国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要；

审查和批准 2015 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2016 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准 2016 年国民经济和社会发展计划；

审查和批准 2015 年中央和地方预算执行情况与 2016 年中央和地方预算草案的报告，批准 2016 年中央预算；

审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国慈善法（草案）》的议案；

审议全国人民代表大会常务委员会工作报告；

审议最高人民法院工作报告；

审议最高人民检察院工作报告。

## 2. 中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议

听取和审议中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告和政协十二届三次会议以来提案工作情况的报告；

列席中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第四次会议；

听取并讨论政府工作报告及其他有关报告；

讨论国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案；

讨论慈善法草案。（人民网综合）

# 政府工作报告解析

## 政府工作报告 2016 年八大任务如何完成

### 任务一 经济保持在合理区间

【原文】稳定和完善宏观经济政策，保持经济运行在合理区间。我们宏观调控还有创新手段和政策储备，既要立足当前、有针对性地出招，顶住经济下行压力，又要着眼长远、留有后手、谋事蓄势。

### 任务二 加强供给侧结构性改革

【原文】加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。围绕解决重点领域的突出矛盾和问题，加快破除体制机制障碍，以供给侧结构性改革提高供给体系的质量和效率，进一步激发市场活力和社会创造力。

### 任务三 深挖国内需求潜力

【原文】深挖国内需求潜力，开拓发展更大空间。适度扩大需求总量，积极调整改革需求结构，促进供给需求有效对接、投资消费有机结合、城乡区域协调发展，形成对经济发展稳定而持久的内需支撑。

### 任务四 促进农民持续增收

【原文】加快发展现代农业，促进农民持续增收。继续毫不放松抓好“三农”工作，完善强农惠农富农政策，深化农村改革，拓展农民就业增收渠道，着力提高农业质量、效益和竞争力。

### **任务五 对外开放再上台阶**

【原文】推进新一轮高水平对外开放，着力实现合作共赢。面对国际经济合作和竞争格局的深刻变化，顺应国内经济提质增效升级的迫切需要，要坚定不移扩大对外开放，在开放中增强发展新动能、增添改革新动力、增创竞争新优势。

### **任务六 绿色发展谋新突破**

【原文】加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展，必须强力推进，下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

### **任务七 切实保障改善民生**

【原文】切实保障改善民生，加强社会建设。为政之道，民生为本。我们要念之再三、铭之肺腑，多谋民生之利，多解民生之忧。财政收入增长虽放缓，但该给群众办的实事一件也不能少。

### **任务八 提高政府服务水平**

【原文】加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平。重任千钧惟担当。面对异常艰巨复杂的改革发展任务，各级政府要深入贯彻落实新发展理念，把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。（2016-03-18 人民日报-海外版）

## **盘点 2016 年政府工作报告十大看点**

### **“闯过这个关口”**

——“发展的不竭力量蕴藏在人民群众之中。”李克强说。提及实现新旧动能转换等，李克强说，只要闯过这个关口，中国经济就一定能够浴火重生、再创辉煌。

### **“简除烦苛，禁察非法”**

——李克强说，简除烦苛，禁察非法，使民众有更平等的机会和更大的创造空间。他表示，要大力推行“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。

### **“乘数效应”**

——说到充分释放全社会创新创业潜能，李克强表示，要发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。

### **“外商投资热土”**

——谈及提高利用外资水平，李克强表示，中国将营造更加公平、更为透明、更可预期的投资环境，中国要始终成为富有吸引力的外商投资热土。

### **“念之再三，铭之肺腑”**

——李克强表示，为政之道，民生为本。我们要念之再三，铭之肺腑，多谋

民生之利，多解民生之忧。

### “**实事一件也不能少**”

——谈及切实保障改善民生，李克强表示，财政收入增长虽放缓，但该给民众办的实事一件也不能少。

### “**生命高于一切**”

——此次政府工作报告中，李克强在布置 2016 年政府工作时，他强调，“生命高于一切，安全重于泰山”。

### “**万家忧乐放在心头**”

——面对异常艰巨复杂的改革发展任务，李克强强调，各级政府要深入贯彻落实新发展理念，把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设民众满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

### “**主动作为、善谋勇为**”

——谈及加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平。李克强要求，政府工作人员要恪尽职守、夙夜在公、主动作为、善谋勇为。

### “**上下同欲者胜**”

——列出 2016 年工作八项重点任务后，李克强引用《孙子兵法》中名句“上下同欲者胜”，要求充分发挥中央和地方两个积极性。鼓励各地从实际出发干事创业，形成竞相发展的生动局面。(2016-03-05 中国新闻网)

## **政府工作报告解读：2016 年经济增长主要目标**

### **经济增长主要目标**

2016 年 GDP 目标 6.5%~7%

2016 年 CPI 目标：3%左右

2016 年城镇新增就业目标：1000 万人以上

### **教育：**

- 义务教育经费保障
- 现代职业教育质量提升
- 支持普惠性幼儿园发展
- 完善高校预算拨款制度
- 家庭经济困难学生资助

### **科技：**

- 中央财政科技计划优化整合
- 国家科技成果转化引导基金
- 自然科学基金、科技重大专项和重点研发计划

### **社保和就业**

- 城市低保人均补助水平提高 5%对地方补助
- 农村低保人均补助水平提高 8%对地方补助
- 按 6.5%左右提高企事业单位退休人员养老金标准

## 医药卫生

- 城乡居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年 380 元提高 到 420 元
- 基本公共卫生服务项目年人均财政补助标准由 40 元提高到 45 元

(2016-3-07 每日经济新闻)

## 2016《政府工作报告》解读：“三大战略”引领区域发展新格局

### “一带一路”拓展区域经济发展新空间

在今年的政府工作报告中，李克强总理也特别提出了要扎实推进“一带一路”建设，促进国内区域开发开放与国际经济合作。

国家“一带一路”建设的推进，企业有了更宽的国际视野，找到更多发展的机会，有了更大的发展空间，提升企业国际化的能力，也为地方发展注入了活力。

“一带一路”建设对于促进全球经济繁荣和拓展我国的战略发展空间，具有深远意义。”

### 京津冀协同发展取得实质性进展

京津冀协同发展在多个层面取得实质的进展，尤以交通一体化更明显一些。

《京津冀协同发展规划纲要》的正式颁布和实施，无疑是京津冀协同发展的一个里程碑。《纲要》明确了京津冀三地的空间布局和产业定位，

### 长江经济带以“绿色发展”为先

长江经济带发展必须坚持生态优先、绿色发展的战略定位。必须加强流域统筹，守住空间、总量、准入三条红线，强化沿江违法排污企业治理，通过多重措施推进长江经济带生态文明建设。应按照“保护者受益、受益者补偿”的原则，不断创新生态环境治理的体制机制，努力形成有利于生态文明建设的利益导向。

(2016-03-16 中国政府网)

## 从海量搜索看政府工作报告五大“热词”

### “互联网+”：与各行各业深度融合

政府工作报告中提出，要制定实施创新驱动发展战略纲要和意见，出台推动大众创业、万众创新政策措施，落实‘互联网+’行动计划，增强经济发展新动力。“互联网+”意味着互联网与传统行业要进行深度融合。当前我国工业软件相关产业规模普遍较小，导致制造业信息化建设碎片化现象严重。政府工作报告提出要发挥“互联网+”集众智汇众力的乘数效应非常精准。

### “国企改革”：“不可能一蹴而就”

今年政府工作报告提出，大力推进国有企业改革。今明两年，要以改革促发展，坚决打好国有企业提质增效攻坚战，并在政府工作报告中首次提出“赋予地

方更多国有企业改革自主权”。国有企业从过去重产能转向重技术革新、增加产品品种、提高质量和附加值上来。改革要“一企一策”。在顶层设计的大方向和原则下，每个企业应根据自身情况制订改革方案。

### **“去库存”：化解高库存并非易事**

今年政府工作报告中再次强调，要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，加强民生保障，切实防控风险，努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。但我国房地产库存数量大，化解高库存并非易事。

### **“双创”：让更多人参与进来**

政府工作报告中对“双创”提出了更加具体明确的要求：建设一批“双创”示范基地，培育创业服务业，发展天使、创业、产业等投资。支持分享经济发展，提高资源利用效率，让更多人参与进来、富裕起来。“双创”不是小微企业的专利，也是大企业的优势。

### **“简政放权”：以敬民之心，行简政之道**

今年政府工作报告中再次强调，推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展。“以敬民之心，行简政之道，切实转变政府职能、提高效能”。简政放权，核心是制度创新，以事前宽松、加强指导，事中事后严管的方式，建立和完善统一开放、竞争有序、公平透明、符合社会主义市场经济发展要求的现代市场体系。（2016-03-08 新华社）

## **十个关键词解读 2016 年政府工作报告**

### **关键词 1 经济增长预期 6.5%—7%**

报告看点：保持经济增长运行在合理区间，考虑了结构性改革的需要，也有利于稳定和引导市场预期，实现比较充分的就业。

### **关键词 2 供给侧结构性改革**

报告看点：减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增加公共产品和公共服务供给，使供给和需求协同促进经济发展。

### **关键词 3 新经济**

报告看点：推动新技术、新产业、新业态加快成长，以体制机制创新促进分享经济发展；运用信息网络等现代技术，推动生产、管理和营销模式变革，重塑产业链、供应链、价值链，改造提升传统动能。

### **关键词 4 扶贫攻坚**

报告看点：完成 1000 万以上农村贫困人口脱贫任务；扶贫脱贫是硬任务，

各级政府已经立下军令状，必须按时保质保量完成。

### **关键词 5 政府自身建设**

报告看点：建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府；推动简政放权；健全督察问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲。

### **关键词 6 反腐倡廉**

报告看点：认真落实党风廉政建设主体责任，严厉整治各种顶风违纪行为。加强行政监察，推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间，铲除滋生腐败土壤。

### **关键词 7 重拳治污**

报告看点：加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破；下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路；重拳治理大气雾霾和水污染；大力发展节能环保产业；加强生态安全屏障建设；为建设美丽中国贡献力量。

### **关键词 8 新型城镇化**

报告看点：加快农业转移人口市民化；建立健全“人地钱”挂钩政策；推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展；加强城市规划建设管理。

### **关键词 9 民生改善**

报告看点：着力扩大就业创业；发展更高质量更加公平的教育；协调推进医疗、医保、医药联动改革；织密织牢社会保障安全网。

### **关键词 10 对外开放**

报告看点：扎实推进“一带一路”建设；扩大国际产能合作；促进外贸创新发展；提高利用外资水平；加快实施自由贸易区战略。（2016-03-05 新华网）

## **解读：2016 年政府工作报告将这样影响我们的生活**

### **1、GDP 增速和失业率**

【原文】2016 年国内生产总值增长（GDP）目标设在 6.5%-7% 的区间。将创造超过 1 千万个就业岗位，目标将失业率控制在 4.5% 以下。

### **2、M2 增速、财政赤字和 CPI 增速**

【原文】中国预计 2016 年广义货币 M2 增长 13% 左右。CPI 涨幅控制目标为 3% 左右。

今年拟安排全国财政赤字 2.18 万亿，赤字率 3%，比去年增加 5600 亿元。

### **3、减税和藏富于民**

【原文】进一步减轻企业负担，确保所有行业税负只减不增。

### **4、房地产和财富保卫战**



【原文】中国今年完善支持居民住房合理消费的税收、信贷政策。中国今年要适应住房刚性需求、改善需求，因城施策化解房地产库存。

### 5、居民投资理财

【原文】中国今年将严厉打击金融诈骗、非法集资和证券期货领域的违法犯罪。

今年坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

### 6、买买买剁手党的福利

【原文】降低部分消费品进口关税，增设免税店。

### 7、外来人口也有望租公租房

【原文】建立租购并举的住房制度，把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供应范围。

### 8、民营企业

【原文】更好激发非公有制经济活力。大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入，消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。（2016-03-05 凤凰财经）

附：政府工作报告全文

## 两高解读

### 两会每日盘点：两高报告五大“共同关注”

#### 关注一：严打暴恐

在两高报告中，打击暴恐犯罪都处在重要位置。

最高人民法院院长周强称，2016年各级法院将深入实施国家安全法、反恐怖主义法，严惩煽动分裂国家、暴力恐怖等犯罪。

最高人民检察院检察长曹建明表示，检察机关今年将坚决打击敌对势力渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂和极端宗教活动。

#### 关注二：严惩腐败

周永康、蒋洁敏的名字，两高报告亦均有提及。

曹建明称，中国检察机关今年检察机关将坚持有腐必反、有贪必肃不动摇，推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

周强表示，中国司法机关今年将加强重大职务犯罪案件审判工作。

#### 关注三：依法纠错

如何纠正冤错案，周强和曹建明都很关心。

谈及陈满故意杀人、放火案，周强直言，“从中深刻汲取教训”，健全冤错案有效防范、及时纠正机制。

曹建明表示检察机关今年将严格落实罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除等法律原则，坚守防止冤错案件底线。

#### **关注四：终身负责**

在报告中，周强和曹建明都提到了对案件“终身负责”。

曹建明称检察官依法履职受法律保护，在职权范围内对所办案件作出决定、对办案质量终身负责。

周强亦表示，最高法出台完善人民法院司法责任制的意见，让审理者裁判、由裁判者负责，法官在职责范围内对案件质量终身负责。

曹建明和周强均提出，今年将全面推进以司法责任制为核心的四项改革试点。推进以审判为中心的诉讼制度改革。

#### **关注五：净化队伍**

如何加强司法队伍建设，是摆在两高面前的共同问题。

周强将坚持以零容忍态度坚决惩治司法腐败。

曹建明表示，将建立检察人员权力清单制度，建立检察官惩戒制度，对违纪违法行为敢于亮剑、敢于亮丑，坚定不移惩治腐败。(2016-03-13 中国新闻网(北京))

## **2016 两会热点解读：两高报告解读一览**

### **扶贫：打通“最后一公里”**

脱贫攻坚进入冲刺阶段。扶贫资金能否走通“最后一公里”到达贫困户手中，关键在基层，关键在干部。

最高法做出部署，严厉打击扶贫领域职务犯罪，对贪污、挪用扶贫资金犯罪坚决依法从严惩处，促进扶贫资金的阳光化管理和公正合理使用。

2015 年检察机关部署开展惩治和预防惠农扶贫领域职务犯罪专项工作，查办“三农”领域相关职务犯罪 11839 人。

### **环境：撑起司法保护伞**

过去一年，环境司法力度不断加大。

### **新的一年，环境司法着力点在哪里？**

高法报告提出，健全环境资源司法制度，依法审理公益诉讼案件，推进美丽中国建设。高检报告提出，深入开展破坏环境资源犯罪专项立案监督，强化生态环境司法保护。

### **食药：加固安全防线**

两高报告显示，从行政执法到刑事司法，食药安全防线正在加固。

### **知识产权：保护创业创新**

两高报告显示，过去一年中，司法机关更加注重保护知识产权、鼓励和支持创业创新。

### **妇幼：提供反家暴护身符**

健全反家暴联动机制，让妇女儿童远离暴力、虐待、性侵害等伤害，是保护妇女儿童权益的重要环节。（2016-03-14 凤凰网）

## **2016 两高工作报告里的八句“硬话” 听中国法制“强音”**

### **——坚决清除队伍中的害群之马**

关于司法腐败问题，最高人民法院院长周强厉言“坚持以零容忍态度坚决惩治司法腐败”，坚决清除队伍中的害群之马。

### **——牢记打铁还需自身硬，防止“灯下黑”**

中国最高人民检察院检察长曹建明表示，检察机关制定纪律作风禁令，紧盯司法办案，紧盯八小时外，持续整治“四风”突出问题。

### **——对违纪违法行为敢于亮剑、敢于亮丑**

同样是针对检察人员队伍建设，曹建明称，今年将完善检察人员违纪违法行为举报机制，建立检察官惩戒制度，对违纪违法行为敢于亮剑、敢于亮丑，坚决整治以权谋私、以权压法、徇私枉法，坚定不移惩治腐败，绝不姑息。

### **——从中深刻汲取教训**

谈及冤假错案问题，周强表示从中深刻汲取教训，健全冤错案件有效防范、及时纠正机制。

### **——防止案件“带病”起诉**

曹建明就防止冤假错案问题表示将全面贯彻证据裁判规则，充分发挥审前主导和过滤作用，健全听取辩护律师意见机制，防止案件“带病”起诉，确保侦查、起诉的案件事实证据经得起法律和历史的检验。

### **——坚决维护司法权威，敢于碰硬**

针对执行难问题，周强直言，坚决维护司法权威，敢于碰硬，对拒不执行判决裁定的，“不论是什么人，坚决依法制裁”

### **——让失信被执行人寸步难行、无处逃遁**

谈及解决执行难，周强称，今年将向执行难全面宣战，深化执行体制改革，提高执行信息化水平，规范执行行为，穷尽执行措施，加强信用惩戒，让失信被执行人寸步难行、无处逃遁，用两到三年时间，基本解决执行难问题，破除实现公平正义的最后一道藩篱。

### **——让各种违法犯罪在阳光下现形**

针对一些当事人反映不了解案件进度、审判不够公开透明等问题，周强表示，去年各级法院全面推进司法公开，让诚实守信行为受到褒奖，让各种违法犯罪在阳光下现形，让暗箱操作没有空间，让正义以看得见的方式实现。（2016-03-14 中国新闻网）

## 解读“两高”报告：聚焦司法五大关键词

### 关键词一：高压反腐

最高法：严惩贪污贿赂犯罪。审结周永康受贿、滥用职权、故意泄露国家秘密案，彰显党和国家从严惩治腐败的坚强决心。完善对外逃腐败犯罪分子依法审理程序，积极参与海外追逃追赃工作。

最高检：坚决贯彻党中央关于反腐败斗争的决策部署，坚持“老虎”“苍蝇”一起打、惩治预防两手抓。

### 关键词二：纠正冤错案

最高法：出台加强刑事冤错案件国家赔偿工作的意见。

最高检：健全冤错案件源头防范和发现纠正机制。

### 关键词三：推进司法改革

最高法：最高法和地方各级法院深入推进中央部署的重大改革试点，认真落实人民法院 65 项改革举措，全面推进各项改革。

最高检：认真落实党中央深化司法改革各项部署，积极回应人民群众期盼，修订检察改革五年规划，出台司法责任制等改革文件 23 件，与中央有关部门共同制定深化人民监督员制度等改革文件 8 件，开展检察机关提起公益诉讼等改革试点 12 项。

### 关键词四：司法围绕经济

最高法：制定人民法院为“一带一路”建设、为京津冀协同发展、为长江经济带发展提供司法服务和保障的意见，妥善审理相关案件，推动区域协调发展。维护市场经济秩序。坚持依法保护产权、尊重契约自由、倡导诚实守信。保护非公有制经济主体合法权益，规范民间借贷行为等。

最高检：服务党和国家工作大局，制定服务经济发展新常态 28 条意见，紧紧围绕党中央作出的稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等重大部署履行职能，积极服务保障东、中、西、东北地区“四大板块”协调发展，主动服务保障“一带一路”建设、京津冀协调发展和长江经济带发展“三大战略”，营造良好法治环境。

### 关键词五：加强队伍建设

最高法：落实全面从严治党主体责任，坚持从严管理，以零容忍态度坚决惩

治司法腐败。落实对干预案件进行记录问责的“两个规定”，坚决依法惩治伤害法官的违法犯罪行为，坚决支持法官公正司法。进一步推进法院队伍正规化、专业化、职业化建设。

最高检：认真学习贯彻廉洁自律准则和纪律处分条例，严格落实主体责任。制定纪律作风禁令，紧盯司法办案，紧盯八小时外，持续整治“四风”突出问题。

(2016-03-14 人民网-人民日报海外版)

## **2016 全国两会两高报告内容解读如何影响我们的生活**

### **1、健全机制防范冤错案件**

两高报告提出“严格实行非法证据排除规则”“加强侦查监督”等多项具体措施，“防患于未然”，有助于进一步减少司法过程中的冤错案件。

### **2、举报职务犯罪将获保护和奖励**

最高检明确提出“落实保护奖励职务犯罪举报人制度”，未来举报人的合法权益将得到更好的保护。

### **3、基层尤其是涉农腐败将成查处重点**

最高检明确提出严肃查办基层职务犯罪。有了最高检“撑腰”，基层群众的利益将得到更好保障。

### **4、个人极端暴力犯罪将被严惩**

对个人极端暴力犯罪，今年最高检已经明确表示要“依法严惩”，人民群众的安全感将进一步增强。

### **5、“执行难”两到三年将基本解决**

最高法宣布“向执行难全面宣战”，并承诺“用两到三年时间，基本解决执行难问题”，“执行难”痼疾有望真正破解。

### **6、审判执行将实现全程留痕**

通过信息化实现从审判到执行全程留痕，不仅能让当事人赢得清楚、输得明白，更让司法腐败无处藏身！

### **7、以权压法、徇私枉法将被坚决整治**

最高法、最高检不约而同表态要坚决管好自家人，给大家吃了定心丸。更重要的是，两高还为保障司法公平立下了规矩：建立检察官惩戒制度；干预案件就要被记录问责！

### **8、金融证券等领域犯罪将被“突出打击”**

最高检明确表示，要“突出打击”金融证券保险领域犯罪，资本市场的秩序将得到更好维护。

### **9、非法集资将被依法严惩**

最高检突出打击涉众型经济犯罪；最高法也明确提出，要“依法惩治非法集资等经济犯罪”。网络借贷、民间借贷将进一步规范。

#### 10、“被判实刑却未执行”将被集中清理

最高检部署开展集中清理专项活动，“被判实刑却未执行”问题将得到有效解决。

#### 11、拉票贿选等犯罪将被严肃查办

今明两年，全国省市县乡要陆续进行换届。这次最高检表态要严肃查办拉票贿选等犯罪，可谓有的放矢。

#### 12、“紧盯”破坏环境资源犯罪

这次“两高”齐发声，给破坏环境资源的人敲响了警钟：再伸手，必被捉！

#### 13、“同案不同判”现象将越来越少

最高法表示加强大数据分析，统一裁判尺度，从而减少“同案不同判”现象。

#### 14、关系案、人情案将受到巡回法庭“阻击”

在已设立了两个巡回法庭基础上，最高法表示将增设最高人民法院巡回法庭，继续推进跨行政区划法院改革。

#### 15、法官的从业环境将得到改善

最高法提出“坚决依法惩治伤害法官的违法犯罪行为”“营造拴心留人的良好环境”，将让法官群体更有底气。（2016-03-14 北京本地宝综合整理）

附：最高人民法院工作报告

最高人民检察院工作报告

## 两会视点

### 总书记两会六次讲话，这些“新语”你读懂了吗？

3月4日

#### “三个没有变”

■非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变

#### 新型政商关系

■新型政商关系，概括起来说就是“亲”、“清”两个字

■对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难。所谓“清”，就是同民营

企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易

■对民营企业家而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营

——参加民建、工商联界委员联组会时强调

3月5日

**“看不见的手”和“看得见的手”都要用好**

■深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好

■关键是加快转变政府职能，该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，该政府管的事一定要管好、管到位

■要结合供给侧结构性改革，发挥好国有资产流动平台作用，着力降成本、提质量、增效益，真正使企业成为市场主体

**确保两岸关系和平发展行稳致远**

■我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变

■“九二共识”明确界定了两岸关系的性质，是确保两岸关系和平发展行稳致远的关键

■承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就有了共同政治基础，就可以保持良性互动

■我们将坚决遏制任何形式的“台独”分裂行径，维护国家主权和领土完整，绝不让国家分裂的历史悲剧重演

——参加上海代表团审议时强调

3月7日

**法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展**

■要深入推进法治建设，着力打造全面振兴好环境。法治是一种基本的思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展

■要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，积极培育社会主义法治文化，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，深化基层依法治理，把法治建设建立在扎实的基层基础工作之上，让依法办事蔚然成风

**干部干部，干是当头的**

■要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神。干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的

■党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来

——参加黑龙江代表团审议时强调

3月8日

### **一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板**

■推进供给侧结构性改革，是一场硬仗。要把握好“加法”和“减法”、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系，以锐意进取、敢于担当的精神状态，脚踏实地、真抓实干的工作作风，打赢这场硬仗

■要一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板，适当调整财政支出结构，切实保障群众基本生活，保障基本公共服务，坚决守住民生底线，坚决打赢脱贫攻坚战，统筹推进城乡社会救助体系建设，使困难群众求助有门、受助及时

### **藏粮于地、藏粮于技**

■新形势下，农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存

■推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向

■在我们这样一个有13亿多人口的大国，保障粮食安全始终是国计民生的头等大事。要研究和完善粮食安全政策，把产能建设作为根本，实现藏粮于地、藏粮于技

——参加湖南代表团审议时强调

3月10日

### **生态环境没有替代品**

■生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存

■在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观，坚持保护优先，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式

■要搞好中国三江源国家公园体制试点，统筹推进生态工程、节能减排、环境整治、美丽城乡建设，筑牢国家生态安全屏障，使青海成为美丽中国的亮丽名片



## 民族团结是各族人民的生命线

■多民族是我国的一大特色，也是我国发展的一大有利因素

■社会事业发展和民生建设资金要向民族地区倾斜，让民族地区群众共享改革发展成果

■民族团结是各族人民的生命线。要尊重民族差异、包容文化多样，深化创建活动，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展

——参加青海代表团审议时强调

3月13日

## 科学的军事理论就是战斗力

■科学的军事理论就是战斗力，一支强大的军队必须有科学理论作指导。要坚持理论联系实际，既开阔视野又不跟在别人后面亦步亦趋，既开动脑筋又不脱离实际好高骛远，大力推进马克思主义军事理论创新，加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系，为强军兴军实践提供科学理论支撑

## 发挥官兵首创精神

■人才是创新的核心要素，加紧集聚大批高端人才是推动我军改革创新的当务之急。要积极创新人才培养、引进、保留、使用的体制机制和政策制度，以更加开放的视野引进和集聚人才，努力培养造就宏大的高素质创新型军事人才队伍

■实现强军目标需要全军官兵共同奋斗，推进军队改革创新需要全军官兵共同努力

■各级要尊重官兵主体地位，发挥官兵首创精神，大力弘扬创新文化，激发官兵锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，激励大家争当创新的推动者和实践者，使谋划创新、推动创新、落实创新成为全军的自觉行动

——出席解放军代表团全体会议时强调

(2016-03-18 人民网)

## 两会落幕 6大主题机会渐明

### 主题一、新能源汽车

“新能源汽车”是“新经济”在工业领域一个标志性行业。战略地位的提升充分显示了中央对其发展的重视程度，未来政策扶持力度仍有望继续加码。

### 主题二、深港通

李克强表示，我们已经开通了沪港通，积累了比较丰富的经验，而且实践表明，对两地都有好处。现在内地和香港正在密切磋商，力争今年开通深港通。

### 主题三、供给侧改革

李克强表示中国会坚定不移地推进改革，通过结构性改革来释放市场活力，支撑经济的发展。但的确产生了比较严重的过剩产能，主要是在重化工领域，现在已选择钢铁、煤炭这两个领域先行突破，同时要避免出现大规模的下岗潮。

### 主题四、智能制造

李克强在记者会上提及要共同推动智能制造，发展科技合作。

### 主题五、农业现代化

李克强表示，很重视农民，对农业的扶持力度不会减，中国农产品，尤其是谷物产品价格比国际市场高，主因劳动生产率低，要推动新型城镇化和农业现代化协调发展，推动农民进城。

### 主题六、养老医疗

李克强表示，从全面长期来看，中国政府对中国公民保证养老金发放是没有问题的。政府下决心要推进全国医保联网。要在今年基本解决省内就医异地直接结算的基础上，争取用两年时间，使老年人跨省异地住院费用能够直接结算。

(2016-03-17 全景网)

## 2016年两会热点解读:全国两会热词盘点

- 一、脱贫攻坚：加大力度，加快速度，加紧进度
- 二、绿色发展：像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境
- 三、创新：全面提升自主创新能力
- 四、新型政商关系：概括起来就是“亲”、“清”两个字
- 五、简政放权：“看不见的手”和“看得见的手”都要用好
- 六、强军兴军：以重点突破带动和推进全面创新，不断开创强军兴军新局面
- 七、民族团结：让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、
- 八、供给侧结构性改革：把握好“加法”和“减法”
- 九、两岸关系：我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变
- 十、农业现代化：实现藏粮于地、藏粮于技
- 十一、振兴东北：扬长避短、扬长克短、扬长补短 (2016-03-16 南方财富网)

## “十三五”规划纲要草案拟修改 57 处 (部分)

- 1、根据人大代表意见，经与人社部沟通，将专栏 1 内的“城镇参加基本养老保险人数”指标的 2015 年实现情况，由“3.8 亿人”修改为“3.77 亿人”。
- 2、根据人大代表意见，经与公安部沟通，在专栏 2 中补充“户籍人口城镇

化率”指标的 2015 年基数“39.9%”，相应增加了 5 年累计数“5.1”。

3、根据科技部意见，将专栏 2 中“科技进步贡献率”指标的 2015 年基数，由“55%”修改为“55.3%”，相应将 5 年累计数修改为“4.7”。

4、根据人大代表意见，与《政府工作报告》相衔接，将专栏 2 中“城镇新增就业人数”的 2020 年目标，由“5000 万人”修改为“>5000 万人”。

5、根据人大代表意见，删除第 17 页的“建立保险费补偿机制”。

6、将第 23 页的“推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济权益”，移至第 22 页“健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度”后。

7、根据《政府工作报告》的表述，将第 25 页的“‘互联网+’政府服务”，修改为“‘互联网+政务服务’”。

.....

55、将第 137 页的“支持隐患排查治理和预防控制体系……等建设”，修改为“加强隐患排查治理和预防控制体系……等建设”。

56、将第 143 页的“加强法律人才和法律服务队伍建设”，修改为“加强律师等法律人才和法律服务队伍建设”。

57、将第 145 页的“加强国防边防基础设施建设”，修改为“加强国防边防海防基础设施建设”。(2016-03-17 财新网)

附：[“十三五”规划纲要草案拟修改](#)

## 两会传递八大民生任务时间表

### 延迟退休

2016 年出台延迟退休方案并向社会征求意见

延迟退休政策的方向是小步慢走、渐进到位、区别对待、分步实施，预计每年只会延长几个月的退休年龄。

### 社保

养老金 2016 年预计上调约 6.5%多地将下调社保费率

提交审议的中央和地方预算草案报告中提出，自 2016 年 1 月 1 日起，按 6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准。

### 医疗

2016 年实现大病保险全覆盖整合城乡居民基本医保制度

整合城乡居民基本医保制度，财政补助由每人每年 380 元提高到 420 元。基本公共卫生服务经费财政补助从人均 40 元提高到 45 元，促进医疗资源向基层和农村流动。

## 扶贫

2016 年完成 1000 万以上农村贫困人口脱贫任务

坚持精准扶贫脱贫，因人因地施策。

## 住房

2016 年城镇棚户区住房改造 600 万套农村危房改造 314 万户

建立租购并举的住房制度，把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供应范围。

## 个税

改革方案今年将提交全国人大审议

按照全国人大立法的规划和国务院的要求，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法的草案提交全国人大审议。

## 环境治理

5 年内地级及以上城市重污染天数减少 25%

## 学前教育

5 年内幼儿园毛入园率提高到 85% （2016-03-16 大河网）

## 2016 全国两会契合民意的“十大看点”

一是百姓期盼“共同富裕，摆脱贫穷”；报告回应：“实施脱贫攻坚工程”。

二是群众期盼“天蓝地绿，水净山清”；报告回应：“推动绿色发展取得新突破”。

三是群众期盼“壮有所用，劳有所得”；报告回应：“着力扩大就业创业”。

四是群众期盼“学有所教，有教无类”；报告回应：发展更高质量更加公平的教育。

五是群众期盼“病有所医，看病不难”；报告回应：协调推进医疗、医保、医药联动改革。

六是群众期盼“老有所养，困有所帮”；报告回应：织密织牢社会保障安全网。

七是群众期盼“精神充实，生活快乐”；报告回应：推进文化改革发展。

八是群众期盼“安定有序，安居乐业”；报告回应：加强和创新社会治理。

九是群众期盼“政治清明，政府清廉”；报告回应：坚定不移惩治腐败。

十是群众期盼“强军兴军，固我长城”；报告回应：全面加强军队革命化现代化正规化建设。（2016-03-16 人民网）

## 2016 年全国两会上“13 个经济热词”汇总分析

### 赤字率

适当提高赤字率，支撑经济实现中高速增长，同时着力进行结构性改革。加了0.6%的赤字率。

### **区间增速**

2016年GDP增长的预期目标是6.5%—7%的区间。

### **“十三五”规划**

围绕全面建成小康社会，“十三五”规划科学设置了发展目标，涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉和资源环境等领域。

### **政府债务**

债务过高，经济的下行压力比较大。但中国政府债务率并不是很高，中央财政还有继续发债的余地，要控制的是债务的不规范问题。

### **税费改革**

全面改革营业税为增值税。房地产税还在配合有关部门在立法的阶段。

### **粮食生产**

粮食生产问题始终不能放松。“十三五”不追求粮食连续增产，要巩固和提升粮食产能。

### **货币、汇率政策**

保持稳健的货币政策，不采用过度的货币政策刺激经济目标的实现。

### **大众创业 万众创新**

推动大众创业、万众创新，促进就业。

供给侧结构性改革，提高创新能力，加强集成创新，同时引进吸收消化和再创新。

### **“一带一路”**

“一带一路”倡议是中国的，更是世界的，标志着中国从一个国际体系的参与者快速转向公共产品的提供者。“一带一路”秉持共商、共建、共享原则。

### **外汇市场**

没有必要急着去买美元。

### **国企改革**

将国企分为实现国有资产的保值增值的商业类和提供公共产品和服务的公益类，并实行不同考核标准。

### **中国股市**

将继续实施稳定股市的措施，有些特殊措施会在适时推出。未来的较长时间内中证金不会退出。未来几年不具备推行熔断机制的基本条件。

### **房地产市场**

要认清中国经济社会发展的基本层面发展情况，包括经济发展看好，城镇

化进程持续，居民住房需求及政府肩负的调控措施、主体责任等，才能对中国的房地产形势并作出预计。（2016-03-18 中国经济网）

## 2016 两会新词汇

### 新词汇之一：【相机调控】

“相机调控”强调政府要根据市场情况和各项调节措施的特点，灵活机动地决定和选择当前究竟应采取哪一种或哪几种政策措施。

### 新词汇之二：【众创、众包、众扶、众筹平台】

此次将“四众”写入《政府工作报告》，显示了政府对创业创新支撑平台建设的高度重视。

### 新词汇之三：【分享经济】

分享经济可以让社会资源配置更加优化、社会协同合作更有效率，从而降低大众创业门槛，让更多的人参与到“双创”中并注入新活力。今年《报告》里的“分享经济”观，反映出中央对“分享经济”的看重，更表明了坚定的立场和鲜明的态度。

### 新词汇之四：【互联网+政务服务】

“互联网+政务服务”不仅可以让政府服务更“聪明”，还可以更“高效”。有助于阳光政府的建设。

### 新词汇之五：【工匠精神】

“工匠精神”不仅体现了对产品精心打造、精工制作的理念和追求，更是要不断吸收最前沿的技术，创造出新成果。制造业是国民经济的主体，是科技创新的主战场，是立国之本、兴国之器、强国之基。从“制造大国”变为“制造强国”、从“中国制造”转向“中国智造”，尤其需要培育和弘扬“工匠精神”。

### 新词汇之六：【光网城市】

信息基础设施建设是重要的公共服务。信息高速公路的快捷程度直接关系到经济发展和民生福祉，“光网城市”的建设能够继“宽带中国”之后，进一步提升人民生活品质、助推中国社会进步。

### 新词汇之七：【大众旅游时代】

旅游市场规模的扩大拉动了经济增长，也带动了就业，但认真解决旅游环境建设中存在的问题。

### 新词汇之八：【“人地钱”挂钩】

“人地钱”挂钩是指财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数挂钩、基建投资安排与农业转移人口市民化挂钩，是调动地方政府吸纳农业转移人口落户积极性的政策机制。政府工作报告强

调，推进城镇化，核心是人的城镇化，关键是提高城镇化质量，提高内在承载力，不能建成“人造城”。

### **新词汇之九：【海外仓】**

海外仓的建设可以让出口企业将货物批量发送至国外仓库，实现该国本地销售，本地配送。跨国物流形式有利于解决发展跨境电子商务的种种痛点，鼓励电商企业走出去。

### **新词汇之十：【容错纠错机制】**

容错纠错机制就是要消除不敢越雷池一步的畏惧心理，营造一个宽松、宽容、和谐的干事创业环境，为改革创新鼓劲。

(2016-03-12 <http://yjbys.com/jiuyezhidao/news/986285.html>)

## **人大通过慈善法草案\_最新解读：慈善法草案全文解读**

### **个人不能公开募捐**

不具有公开募捐资格的组织或者个人，不得采取公开募捐方式开展公开募捐，但可以与有公开募捐资格的慈善组织合作公开募捐，募捐款物由具有公开募捐资格的慈善组织管理。

### **明令禁止强制摊派募捐**

慈善法草案规定，向单位或者个人摊派或者变相摊派的，将由民政部门予以警告、责令停止募捐活动；收缴并退还非法所得；难以退还的转给其他慈善组织用于慈善目的。有关组织或者个人还可能面临罚款。

### **骗捐将被依法查处**

慈善法草案明确规定，禁止任何组织或者个人假借慈善名义或者假冒慈善组织开展募捐活动，骗取财产。否则将由公安机关依法查处。

### **承诺捐款不兑现或被起诉**

对于这两种情形的：(1) 捐赠人通过广播、电视、报刊、互联网等方式公开承诺捐赠的；(2) 捐赠财产用于本法第三条第一项至第三项规定的慈善活动，并签订书面捐赠协议的，如捐赠人如拒不交付，草案规定，“慈善组织和其他接受捐赠的人可以依法向人民法院申请支付令或者提起诉讼”。

### **捐赠人有权查询捐款用途**

草案明确规定，慈善组织应当定期公开向社会公众募捐情况和慈善项目实施情况。同时，捐赠人有权查询、复制其捐赠财产管理使用的有关资料。

### **捐赠财产做慈善享受税收优惠**

草案规定：“自然人、法人和其他组织捐赠财产用于慈善活动的，依法享受税收优惠。” 为了鼓励慈善活动，草案还规定，慈善组织、受益人都将依法享受税

收优惠。明确扶贫济困慈善活动实行特殊的优惠政策。对于来自企业和境外的捐赠，草案也作了相关税收减免规定。

### **受捐人隐私受保护**

慈善法草案明确规定，开展慈·善服务，应当尊重受益人的人格尊严。另外，慈善组织不得泄露受益人个人隐私。（2016-03-17 南方财富网）

## **全国两会上的 14 个民生热词**

### **就业**

化解过剩产能绝对不会出现第二次下岗潮。国企改革以保护职工利益为第一位，要多兼并重组少破产，稳妥化解下岗潮。

### **脱贫攻坚**

脱贫攻坚当作最大民生问题，努力实现人口脱贫，贫困县摘帽，实现区域性脱贫。精准扶贫要做到：一是大病扶贫，二是农险扶贫，三是补位扶贫，四是产业扶贫。

### **个人所得税**

简单提高起征点不公平，应该建立综合和分类相结合的个人所得税征收办法，经调研已形成改革方案。今年将把综合与分类相结合的个人所得税法的草案提交全国人大审议。

### **两孩政策**

实施全面两孩政策后，社会抚养费作为限制政策外生育的制度仍需继续坚持。法规实施以前违法出生的二胎已依法处理的维持处理决定，尚未处理的，由各地结合实际依法妥善处理。

### **农民收入**

提高农民收入是“三农”关键问题。实现农民持续增收要做到：一个是节本增效，二是推进产业化，三是城乡一体化，四是政策支持，五是农村产权制度改革。

### **食品安全**

对食品安全，要做到零容忍。努力提高我国食品的品质，打好民族品牌，恢复国人信心。

### **医养结合**

要实行医养结合的方式，解决老年人老有所医、老有所养的问题。居家养老是一个主渠道，要大力推进基层医疗服务机构、全科医生、家庭医生优先和有老人的家庭进行签约服务。

### **农村教育**



办好农村教育，关键在教师。切实对农村教师在编制、待遇、职称政策倾斜，加强城乡教师优秀教师轮岗交流

高考 2016 年全国将有 26 个省份选择统一命题，北京、上海、天津、江苏、浙江 5 省份还是分省命题。

### 治理雾霾

从三个数来看变化：一是优良天数，二是重污染天数，三是全年的 PM2.5 浓度，治理环境的力度和信心。

### 绿色发展

环保与发展是统一的，新常态下我国经济发展从追求数量转变为追求质量，既要好的经济质量也要好的环境质量，经济发展好，环境保护好。

### 住房价格

三四线城市价格大体回落，稳定一线城市和部分二线城市的房价是当前一项重大任务，抓好价格监测，保持房地产市场平稳健康。

### 开放式小区

落实中央文件全面部署工作任务的过程中，加强学习，严格依法依规办事，要切实保护群众的合法权益。

### 棚户区改造

今年还要开工改造 600 万套，同时要提高货币化安置比例。

### 农民工进城买房

农民工对城市贡献大，需要进一步关爱，农民工在城镇购房潜力很大，进城购房逐步实现。（中国经济网 2016-03-17）

## 房地产

### “两会”政府官员剧透六大房地产政策信号

#### 【信号一】：限购 一线城市将大概率出台调控措施

住房和城乡建设部部长陈政高表示，对于一线城市，将继续实行严格的限购政策，实行严格的差别化税收政策；增加土地供应面积，及时披露信息，稳定预期；增加中小套的数量；打击交易中的违法违规行为。

发改委主任徐绍史表示通过加快推进保障房建设和棚改，增加住房供给，采取诸如限购等行政措施以及经济政策等，抑制投机性需求，限制一二线城市房价过快上涨。

北京将严格执行限购尤其是通州的限购政策，与此同时，也将从人口疏解的战略出发，控制房地产开发投资。

## 【信号二】：增加土地供应 一线城市将以此稀释房价上涨预期

国土资源部部长姜大明在两会期间表示，将采取分类调控的原则，增加一线城市的土地供应面积。最近一线城市房价上升快，引起关注，为防止异常交易推高房价，全力支持一线城市地方政府调控措施。

一线城市土地价格持续上涨，而住宅土地供应并不多，市场供需结构紧张，豪宅趋势明显，只有增加土地供应以增加房源供应才能稀释房价上涨预期。

## 【信号三】：整治“首付贷” 房产中介将迎来“苦日子”？

央行会同有关部门一起，结合即将开始的互联网金融的专项整治活动，对房地产中介机构、房地产开发企业及其与 P2P 平台合作开展的金融业务，开始进行清理和整顿，打击为客户提供首付贷融资、加大购房杠杆、变相突破住房信贷政策的行为。

央行行长周小川更是表态，P2P 做“首付贷”资质成问题，必须明晰资金来源。央行的表态，可预见政府将加强对于中介行业的监管，规范交易流通环节

## 【信号四】：房地产税立法 房地产税可能两年内难以落地？

房地产税法被列入全国人大常委会今年的立法工作计划将预备项目，出台只是时间问题。但房地产税作为“降房价的利器”，在当前以“去库存”为主的楼市调控基调下，显得难合时宜。业内人士认为房地产税起码两年内难以落地，目前二三线城市仍然面临较大的去库存问题，短期难出制度性变化。

住建部及相关部门曾测算过其对市场的影响，预计房产实际价格跌幅在 10%-15%为可接受区间，而在这一基础上减免交易环节税收，对个人房价的价格差异影响并不大。

## 【信号五】：房贷利息抵税 “房贷利息抵扣个税”是去库存“王炸”

财政部部长楼继伟在谈到个税改革问题时表示，新体系下房贷利息、教育和抚养子女费用将可抵税。但该政策今年实施可能性不大。特别是目前一线城市快速上涨的背景下，更不可能出台这样的方案。

## 【信号六】：落实营改增 营改增后企业加入抢房大军？

今年 5 月 1 日全面落实“营改增”的试点范围将扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，拟准备方案是，17%的标准税率不提高，但新增不动产可以纳入抵扣。

但是商业地产目前依然处于低谷期，一些高端商业地产存在大量库存。因此对于新政业内人士认为，营改增并不是只针对房地产，虽然会对房产市场去库存起到一定的积极利好作用，但可能实际影响可能有限，具体情况只有等实施细则出来才清楚。（2016-3-17 北京青年报）

## 住建部回应房地产市场十大热点话题：有能力稳定市场

### **1. 回应房地产形势：中国房地产市场销售企稳回升 但分化和库存严重**

住建部部长陈政高表示，现在中国的房地产市场有三个主要特点：一是销售企稳回升。二是分化严重，而且日趋严重。一三是库存严重。库存主要集中在三四线城市。

### **2. 回应一线城市房价暴涨：实行严格限购政策 有能力稳定市场**

陈政高表示，中国房地产一个重要特点就是分化越来越严重，在价格上也体现了这个特点。三四线城市的价格回落，一线城市和部分二线城市却逆势上涨。为稳定一线城市和部分二线城市过快上涨的房价采取措施和办法：一是实行严格的限购政策，实行严格的税收和金融政策；二是增加土地供应，而且公布于众，稳定预期；三是增加中小套型的供应数量，特别是搞好保障性供应建设；四是打击各种违法违规行为；五是主动发声，引导舆论。当地政府有能力也有条件逐步地稳定本市的房地产市场。

### **3. 回应中国与日本房地产市场相似论：不能相提并论**

陈政高表示，第一，时代不同。事情，当时的背景、政治、经济条件和今天不同甚至相反第二，国情不同。中国和日本的城镇化水平不同，经济发展阶段不同，宏观调控的措施也不同。

### **4. 回应住房公积金制度修改时间：《住房公积金管理条例》正在进行修改和上报**

陆克华表示，针对我国住房公积金制度在实施的过程中逐渐显现出了一些问题，为了完善住房公积金制度，我部会同有关部门进行调研，提出了《住房公积金管理条例》修改意见。去年国务院法制办向全社会公开征求意见，大概有五方面：一是缴存的比例问题。二是缴存的范围。三是在提取、贷款方面要有改进。四是关于保值增值的问题，保值增值要明确。五是管理的透明、监管的到位问题。相关的修改、上报等方面的工作正在进行当中。

### **5. 回应房地产中介抬高房价现象：将开展房地产中介机构专项的规范和整顿**

陆克华表示今年要开展一次房地产中介机构专项的规范和整顿。包括：

一，要规范中介机构房源信息的发布，要求提供准确、全面、真实、及时的房源信息。

二，全面推进房地产转让合同的网签。通过网签制度的实施有效防止一房多卖、一女二嫁的问题。

三，切实加强房地产交易资金的监管，防止中介机构侵占、挪用房地产交易人的交易资金，保证资金安全。

四，强化对房地产中介机构的备案管理。在房地产主管部门通过备案管理后，

房地产中介机构才能获得网签、房源核验等相关权限。

五，加强中介从业人员的管理，提高从业人员的素质。

六，要完善信用信息系统，建立中介机构从业人员的信用档案制度。

七，各级房地产主管部门要加大日常的监督检查力度。

**6. 回应“楼脆脆”、“楼倒倒”事件：正在全面排查整治 但难度非常大**  
建筑工程质量问题是是个非常大的问题，从前年 9 月份开始对在建设工程搞了“工程质量两年治理行动”，现在有效果，但是差距还很大。从去年 6 月份住建部对老房屋，特别是危房旧房，在全国进行了排查和整治，难度非常大。

**7. 回应租房市场混乱现象：租赁市场相对落后 将提出发展意见**

住建部副部长倪虹表示房屋租赁市场主要问题：一是我们现在还专营住房租赁企业少且没有规模化。二是我们的租赁市场资源以二手房和旧房为主，一手房地产市场较小。三是中介机构服务上还存在不规范、无序竞争的问题。四是在机制体制方面和有关法律方面还都需要完善。

目前对于住房租赁市场发展的意见。主要内容：一是着眼于法律法规的建立，体制和机制的建立，规范租赁行为。二是着眼于培育市场主体，包括企业和机构、个人。还要着眼于政府努力推动这项工作，能够尽早形成一个完整的、运行有序的租赁市场。

**8. 回应农民工进城购房：农民工城镇购房潜力大 将逐步实现**

陈政高说，现在各地鼓励引导农民工进城购房，大体有几个做法：一是落实享受基本公共服务的政策。二是市县都出台了一些优惠政策，鼓励引导农民工进城购房。三是要努力解决农民工的就业问题。有业才能安家。四是各个银行都是鼎力相助。农民工进城购房是一个历史过程，是要逐步实现的。

**9. 回应住房改革方向：以建立“购租并举”的住房制度为主要方向**

陈政高表示，中央经济工作会议提出要明确住房制度改革方向，以满足新市民的住房需求为主要出发点，以建立“购租并举”的住房制度为主要方向。住建部会同有关部门进行了充分调研，起草深化住房制度改革的方案。

**10. 回应棚户区改造计划：2015—2017 年将开工改造 1800 万套**

《关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》，明确了近期棚户区改造任务，提出了棚改三年行动计划，2015—2017 年要开工改造 1800 万套。2016 年是“十三五”的开局之年，《政府工作报告》有明确要求，今年还要开工改造 600 万套，同时要提高货币化安置比例。  
(2016-03-15 中国网)

## 两会后，与你买房息息相关的 7 件大事！

**1. 多校划片，你的学区房白买了？**

教育部：是建议推广，效果怎样，群众感受是标准

**2. 购房首付能借贷吗？**

央行：首付贷违法，首付不能是借来的

**3. 北上广深房价会继续涨吗？**

住建部：正想方设法稳定房地产市场

**4. 中国楼市会不会像日本一样崩盘？**

住建部：两者不能相提并论

**5. 房地产税啥时候开征？**

财政部：房地产税还在立法阶段

**6. 个税起征点是 否提高？**

财政部：单纯提高征收标准不是个税改革方向

**7. 个人二手房交易要缴纳增值税了？**

国家税务总局：本次营改增首次涉及自然人

（2016-03-17 人民日报）