

新形势下的扶贫

目录

【当前答卷】	2
扶贫攻坚的“中国答卷”	2
【高层声音】	3
习近平：谋划好“十三五”扶贫工作 确保贫困人口如期脱贫	3
李克强：精准扶贫、精准脱贫 农村贫困人口再减1000万	5
习近平：中国一直是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者	5
扶持谁？谁来扶？怎么扶？习近平答中国扶贫关键三问	7
总理李克强：多渠道增加农民收入推进农村扶贫开发	9
【政策动态】	9
国务院扶贫办召开会议通报巡视整改工作实施方案有关情况	9
发改委：正制定未来五年易地扶贫搬迁约1000万人具体方案	10
我国正研究贫困县正向退出激励机制	10
教育部启动教育扶贫全覆盖行动教育扶贫全覆盖有关情况	11
农业部研究部署农业扶贫开发重大政策举措	14
【“十三五”中的扶贫概念】	14
聚焦“十三五”：如何打赢农村贫困人口脱贫攻坚战	14
“十三五”发展为精准扶贫提供持续动力	17
“十三五”期间我国将对一千万贫困人口实施易地搬迁	18
“十三五”：以精准扶贫促精准脱贫	18
扶贫开发位列“十三五”规划十大目标任务	19
四项措施实现 农村贫困人口全部脱贫	20
【文化扶贫】	20
扶贫工作也要注重文化扶贫	20
扶贫攻坚与文化发展并肩同行	21
用文化充实精准扶贫内涵	21
文化惠民扶贫专项方案扶贫攻坚：稳增长和惠民生的双赢之举	24
【解析评论】	25
五大“超常规”信号吹响脱贫号角 脱贫攻坚实绩与干部任用挂钩	26
习近平提“精准扶贫”的内涵和意义是什么	27
精准扶贫务须“看真贫、扶真贫、真扶贫”	28
精准扶贫当依靠科学体系（新论）	29
人民日报人民时评：扶贫开发，成败在于精准	30
坚持精准施策着力重点突破——三论坚决打赢扶贫开发攻坚战	31
【新常态下扶贫】	32
精准扶贫如何适应新常态？	32
打赢新常态下的扶贫攻坚战	34
新常态下的扶贫：防平均数掩盖大多数	35

【当前答卷】

扶贫攻坚的“中国答卷”

2015-10-16 新华网

年均减贫 1000 余万 扶贫成就举世瞩目

“十二五”特别是党的十八大以来，围绕 2020 年全面建成小康社会总目标，党和政府把扶贫工作摆到更加突出位置，大力度、宽领域、多层次向前推进，全力补齐贫困地区发展短板。

——财政投入不断增加。从 2011 年到 2015 年，中央财政专项扶贫资金从 272 亿元增长到 467.45 亿元，几乎翻了一番。交通、水利、农业、国土等行业部门也进一步加大对贫困地区的支持力度，仅农村饮水安全一项，发展改革委、水利部就安排资金 125 亿元。

——基础设施明显改观。要想富，先修路，“十二五”期间，交通运输部投入到 14 个集中连片特困地区交通建设的车购税资金超过 5500 亿元，占全国的近 50%。预计到 2015 年底，除西藏外的西部地区 80%建制村有望通上沥青（水泥）路。全国最后的无电人口仅剩青海玉树、果洛高海拔地区的 3.98 万人，年底前有望全部解决。

——产业扶贫方兴未艾。经济林果、草食畜牧业、生猪、马铃薯等贫困地区传统主导产业继续呈现良好发展势头，带动贫困群众脱贫增收。电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等新兴扶贫模式落地生根，成为贫困群众产业发展的新增长点。

——社会保障日益完善。贫困地区基本公共服务体系建设加快推进，城乡基本养老保险制度全面建立，全国农村 5000 余万人纳入低保保障范围。贫困地区儿童营养改善项目、片区农村学生中等职业教育免学费补助生活费等“特惠”政策陆续实施，全力阻断“贫困代际传递”。

国务院扶贫办副主任洪天云表示，从 2011 年到 2014 年，全国农村贫困人口从 1.22 亿人减少到 7017 万人，累计减贫 5221 万人，贫困发生率从 12.7%下降到 7.2%。从今年趋势来看，有望再完成减贫 1000 万人的目标。

全面摸清贫困“家底” 精准扶贫深入推进

7017 万——这是国家统计局发布的 2014 年底我国贫困人口数量。

8862 万——这是国务院扶贫办建档立卡的全国贫困人口数量。

两个看似“矛盾”的数字，实际上反映出摸清贫困“家底”工作的艰巨复杂。在国家统计局通过抽样调查测算出全国贫困人口数量后，必须把测算出的统计数字落实到具体的“人头”上，在全国上下开展贫困识别工作，为精准扶贫打下坚实基础。

从 2013 年到 2014 年，扶贫系统把建档立卡工作列为“一号工程”，用了一

整年的时间，全面摸清了全国贫困人口“家底”。全国共识别出贫困村 12.8 万个，贫困人口 8862 万，并录入扶贫业务管理系统进行规范管理和动态调整。

要想变“大水漫灌”为“精准滴灌”，“扶持对象精准”只是第一步。各地各部门根据“六个精准”的要求，深入推进精准扶贫战略。

——项目安排精准。各地扶贫项目审批权限下放到县，以便于基层因地制宜确定项目，发挥项目带动作用。

——资金使用精准。中央有关部门出台了改革财政专项扶贫资金分配、使用、管理意见，简化资金拨付流程，并把资金安排与减贫成效挂钩，加大按扶贫成效分配资金的比重。

——措施到户精准。要求扶贫干部为每个贫困户谋划好脱贫路子，有针对性地采取帮扶措施，确保项目资金真正用到贫困户身上，防止“扶农不扶贫、富县不富民”。

——因村派人精准。各地选派作风过硬、熟悉基层的优秀干部到贫困村担任第一书记，组织落实扶贫项目，帮助选准发展路子，并把任职考核结果作为评选先进、提拔使用的重要依据。

——脱贫成效精准。有关部门深入研究制定贫困县、贫困村、贫困人口退出标准、程序和后续政策，对扶贫对象实行动态管理，确保到 2020 年现行标准下贫困县和贫困人口全部退出。

扶贫机制深入变革 减贫动能不断凝聚

长期以来，我国贫困县考核也注重 GDP 指标，为争取优惠政策，“哭穷争戴贫困帽”的现象屡有发生。2014 年，中办国办《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》正式发布，各地各部门以改革创新为动力，着力消除体制障碍，创新扶贫开发机制，减贫动能不断凝聚。

——国务院扶贫办会同有关部门建立贫困县约束机制、出台贫困县考核办法，并研究制定贫困县退出机制，以落实贫困县主体责任，规范贫困县行为。

——贵州出台相关政策，国家级重点贫困县、贫困乡“摘帽”后，不仅原有扶持政策不变，财政扶贫资金安排在总量上仍以 10% 的增幅逐年递增，“摘帽为荣”的价值取向正在形成。

——甘肃出台干部“逢提必下”政策，拟提拔干部必须先到基层锻炼，已提拔干部如果缺乏基层工作经验要到贫困地区“补课”，鼓励优秀干部到贫困地区建功立业。

与此同时，各地不断搭建合作平台，激发社会各界参与扶贫开发的热情。从去年开始，我国将每年的 10 月 17 日定为“扶贫日”，并举办一系列宣传活动，使扶贫济困的春风拂遍全国，营造出人人愿为、人人可为的扶贫氛围。

【高层声音】

习近平：谋划好“十三五”扶贫工作 确保贫困人口如期脱贫

核心提示：习近平强调，“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。各级党委和政府要把握时间节点，努力补齐短板，科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫。

习近平指出，“十三五”时期是我国发展的重要阶段。要聚焦如期全面建成小康社会这个既定目标，着眼于我国未来5年乃至更长远的发展，深刻把握世界经济发展新趋向新态势，深刻把握我国经济发展新特点新要求，深刻把握我国经济社会发展新目标新任务，深刻把握我们面临的新挑战新机遇，突出前瞻性和引领性，既不能脱离实际、提过高的目标和要求，也不能囿于一时困难和问题而缩手缩脚。

习近平强调，消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。改革开放以来，经过全国范围有计划有组织的大规模开发式扶贫，我国贫困人口大量减少，贫困地区面貌显著变化，但扶贫开发工作依然面临十分艰巨而繁重的任务，已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。形势逼人，形势不等人。各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施，特别要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。

习近平就加大力度推进扶贫开发工作提出“4个切实”的具体要求。

第一，切实落实领导责任。坚持党的领导，发挥社会主义制度可以集中力量办大事的优势，这是我们的最大政治优势。要强化扶贫开发工作领导责任制，把中央统筹、省负总责、市（地）县抓落实的管理体制，片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，党政一把手负总责的扶贫开发工作责任制，真正落到实处。中央要做好政策制定、项目规划、资金筹备、考核评价、总体运筹等工作，省级要做好目标确定、项目下达、资金投放、组织动员、检查指导等工作，市（地）县要做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。党政一把手要当好扶贫开发工作第一责任人，深入贫困乡村调查研究，亲自部署和协调任务落实。

第二，切实做到精准扶贫。扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。各地都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效。要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。要因地制宜研究实施“四个一批”的扶贫攻坚行动计划，即通过扶持生产和就业发展一批，通过移民搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批，实现贫困人口精准脱贫。

第三，切实强化社会合力。扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与。要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多

种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，健全东西部协作、党政机关定点扶贫机制，广泛调动社会各界参与扶贫开发积极性。要加大中央和省级财政扶贫投入，坚持政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，增加金融资金对扶贫开发的投放，吸引社会资金参与扶贫开发。要积极开辟扶贫开发新的资金渠道，多渠道增加扶贫开发资金。

第四，切实加强基层组织。做好扶贫开发工作，基层是基础。要把扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，鼓励和选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、退伍军人、高校毕业生到贫困村工作，真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。选派扶贫工作队是加强基层扶贫工作的有效组织措施，要做到每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人。工作队和驻村干部要一心扑在扶贫开发工作上，有效发挥作用。（原标题：习近平：确保农村贫困人口到 2020 年如期脱贫）

李克强：精准扶贫、精准脱贫 农村贫困人口再减 1000 万

2015-03-05 央广网

第十二届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕，李克强总理代表国务院向大会作政府工作报告。

李克强表示，新农村建设要惠及广大农民。突出加强水和路的建设，今年再解决 6000 万农村人口饮水安全问题，新建改建农村公路 20 万公里，全面完成西部边远山区溜索改桥任务。力争让最后 20 多万无电人口都能用上电。以垃圾、污水为重点加强环境治理，建设美丽宜居乡村。多渠道促进农民增收，保持城乡居民收入差距缩小势头。持续打好扶贫攻坚战。深入推进集中连片特困地区扶贫开发，实施精准扶贫、精准脱贫。难度再大，今年也要再减少农村贫困人口 1000 万人以上。

习近平：中国一直是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者

2015-10-16 国务院扶贫开发领导小组办公室网

10 月 16 日上午，2015 减贫与发展高层论坛在北京人民大会堂举行，中华人民共和国主席习近平发表主旨演讲。

习近平在主旨演讲中指出，中国是世界上最大的发展中国家，一直是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者。改革开放 30 多年来，中国人民积极探索、顽强奋斗，走出了一条中国特色减贫道路。

我们坚持改革开放，保持经济快速增长，不断出台有利于贫困地区和贫困人口发展的政策，为大规模减贫奠定了基础、提供了条件。

我们坚持政府主导，把扶贫开发纳入国家总体发展战略，开展大规模专项扶贫行动，针对特定人群组织实施妇女儿童、残疾人、少数民族发展规划。

我们坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困的根本途径，既扶贫又扶志，调动扶贫对象的积极性，提高其发展能力，发挥其主体作用。

我们坚持动员全社会参与，发挥中国制度优势，构建了政府、社会、市场协同推进的大扶贫格局，形成了跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的多元主体的社会扶贫体系。

我们坚持普惠政策和特惠政策相结合，先后实施《国家八七扶贫攻坚计划（1994-2000年）》、《中国农村扶贫开发纲要（2001-2010年）》、《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》，在加大对农村、农业、农民普惠政策支持的基础上，对贫困人口实施特惠政策，做到应扶尽扶、应保尽保。

经过中国政府、社会各界、贫困地区广大干部群众共同努力以及国际社会积极帮助，中国6亿多人口摆脱贫困。2015年，联合国千年发展目标在中国基本实现。中国是全球最早实现千年发展目标中减贫目标的发展中国家，为全球减贫事业作出了重大贡献。

回顾中国几十年来减贫事业的历程，我有着深刻的切身体会。上个世纪60年代末，我还不到16岁，就从北京来到了陕北一个小村庄当农民，一干就是7年。那时，中国农村的贫困状况给我留下了刻骨铭心的记忆。我当时和村民们辛苦劳作，目的就是要让生活能够好一些，但这在当年几乎比登天还难。40多年来，我先后在中国县、市、省、中央工作，扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。我到过中国绝大部分最贫困的地区，包括陕西、甘肃、宁夏、贵州、云南、广西、西藏、新疆等地。这两年，我又去了十几个贫困地区，到乡亲们家中，同他们聊天。他们的生活存在困难，我感到揪心。他们生活每好一点，我都感到高兴。

25年前，我在中国福建省宁德地区工作，我记住了中国古人的一句话：“善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。”至今，这句话依然在我心中。

当前，中国人民正在为实现全面建成小康社会目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力。全面建成小康社会，实现中国梦，就是要实现人民幸福。尽管中国取得了举世瞩目的发展成就，但中国仍然是世界上最大的发展中国家，缩小城乡和区域发展差距依然是我们面临的重大挑战。全面小康是全体中国人民的小康，不能出现有人掉队。未来5年，我们将使中国现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。这是中国落实2015年后发展议程的重要一步。

为了打赢这场攻坚战，我们将把扶贫开发作为经济社会发展规划的主要内容，大幅增加扶贫投入，出台更多惠及贫困地区、贫困人口的政策措施，提高市场机制的益贫性，推进经济社会包容性发展，实施一系列更有针对性的重大发展举措。

现在，中国在扶贫攻坚工作中采取的重要举措，就是实施精准扶贫方略，找到“贫根”，对症下药，靶向治疗。我们坚持中国制度的优势，构建省市县乡村五级一起抓扶贫，层层落实责任制的治理格局。我们注重抓六个精准，即扶持

对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，确保各项政策好处落到扶贫对象身上。我们坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地 搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。我们广泛动员全社会力量，支持和鼓励全社会采取灵活多样的形式参与扶贫。

授人以鱼，不如授人以渔。扶贫必扶智，让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。我们正在采取一系列措施，让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育，让他们同其他孩子站在同一条起跑线上，向着美好生活奋力奔跑。

扶持谁？谁来扶？怎么扶？习近平答中国扶贫关键三问

中新网北京 11 月 29 日电

【摘要】1 月 27 日至 28 日，中央扶贫开发工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。在会上，习近平重点回答了“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”三个关键性问题，并开出“既要防止拖延病，又要防止急躁症”等多个药方。

扶持谁？

习近平指出，要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。

为此，他强调，要解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。

截至 2014 年底，全国仍有 7000 多万农村贫困人口。习近平指出，脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

习近平在讲话中谈到，精准扶贫是为了精准脱贫。要设定时间表，实现有序退出，既要防止拖延病，又要防止急躁症。要留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。要实行严格评估，按照摘帽标准验收。要实行逐户销号，做到脱贫到人，脱没脱贫要同群众一起算账，要群众认账。

十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》也提到，实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。

具体而言，要分类扶持贫困家庭：对有劳动能力的支持发展特色产业和转移就业，对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁，对生态特别重要和脆弱的实行生态保护扶贫，对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障。实行低保政策和扶贫政策衔接，对贫困人口应保尽保。

谁来扶？

除了“扶持谁”，习近平在此次中央扶贫开发工作会议上还指出，要解决好“谁来扶”的问题，加快形成中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

习近平在讲话中强调，越是进行脱贫攻坚战，越是要加强和改善党的领导。他要求，脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。

——要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。

——要建立年度脱贫攻坚报告和督察制度，加强督察问责。

——要把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，在脱贫攻坚第一线考察识别干部，激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手。

——要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子。

“没有比人更高的山，没有比脚更长的路。”习近平在此次中央扶贫开发工作会议上指出，脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。要重视发挥广大基层干部群众的首创精神，让他们的心热起来、行动起来，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。要动员全社会力量广泛参与扶贫事业。

怎么扶？

明确了“扶持谁”和“谁来扶”，还需要解决好“怎么扶”的问题。

习近平强调，要解决好“怎么扶”的问题，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程。

一是发展生产脱贫一批，引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己的双手开创美好明天，立足当地资源，实现就地脱贫。

二是易地搬迁脱贫一批，贫困人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁，按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富。

三是生态补偿脱贫一批，加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。

四是发展教育脱贫一批，治贫先治愚，扶贫先扶智，国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。

五是社会保障兜底一批，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助，新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜。要高度重视革命老区脱贫攻坚工作。

习近平指出，扶贫开发投入力度，要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。譬如，中央财政一般性转移支付、各类涉及民生的专项转移支付，要进一步向贫困地区倾斜，等等。

此前发布的“十三五”规划建议亦明确，要加大中央和省级财政扶贫投入，发挥政策性金融和商业性金融的互补作用，整合各类扶贫资源，开辟扶贫开发新的资金渠道。

总理李克强：多渠道增加农民收入推进农村扶贫开发

2015-02-16 中国新闻网

2月16日出版的《求是》杂志今年第4期将发表中共中央政治局常委、国务院总理李克强的文章，题为《以改革创新为动力加快推进农业现代化》。这篇文章选自李克强2014年12月22日在中央农村工作会议上的讲话。

文章分三个部分。文章第一部分深刻阐明加快推进农业现代化是现实与历史的重大任务。从现代化建设一般规律、稳定经济增长和促进农业长期持续发展看，都迫切需要加快推进农业现代化。文章第二部分指出，要因地制宜，突出重点，依靠改革加快推进农业现代化。要大力发展农业产业化，积极发展多种形式适度规模经营，促进农业可持续发展，加大农业政策支持和资金投入力度，用好两个市场两种资源。文章第三部分强调，要发挥好新型城镇化对农业现代化的辐射带动作用。解决好“三个1亿人”问题，积极推动以城带乡、以工促农，多渠道促进农民增收，深入推进新农村建设，加快推进农村扶贫开发。

【政策动态】

国务院扶贫办召开会议通报巡视整改工作方案有关情况

2015-11-11 国务院扶贫开发领导小组办公室网

国务院扶贫办主任刘永富指出整改工作方案主要包括六个方面的内容，一是明确指导思想基本任务，二是积极整改突出问题，三是集中开展专项整治，四是组织专题学习研讨，五是认真进行建章立制，六是加强领导狠抓落实。

制定好整改工作方案只是对整改工作作出安排部署，关键是要以严肃认真的态度，层层传导压力，抓好整改落实，并提出了四点要求。

第一，要高度重视整改工作。巡视是代表中央巡视，是政治巡视，是对扶贫办党组的巡视，指出的问题和提出的要求，是对我们的爱护和帮助。体现了抓早抓小，标本兼治。要从认真学习贯彻十八届五中全会精神、贯彻落实全面从严治党要求、贯彻《中国共产党巡视工作条例》的高度来认识巡视整改，切实把整改工作作为当前的一项重要政治任务抓紧抓好。

第二，要贯彻党要管党从严治党要求。要用好监督执纪“四种形态”，用更加严明的纪律推进全面从严治党，切实做好巡视整改工作。要坚决把纪律和规矩挺在前面，对巡视移交的问题，要找当事人谈话，防微杜渐，提醒诫勉；严重的问题认真核实，严肃查处；对违反中央八项规定精神问题，要扭住不放，严格执行，做到件件有着落。

第三，要切实把整改工作落到实处。党组同志要按照整改的责任分工，切实承担起领导责任。各配合单位的一把手，要积极配合，扎实做好整改工作。全体同志要以对组织负责、对事业负责、对个人负责的态度，按照“三严三实”要求，既要积极参与整改工作，又要充分发挥监督作用，绝不能有事不关己高高挂起的思想。

第四，要确保按照时限完成整改。整改的工作集中在年底这两个月的时间，时间紧，任务重，业务也异常繁忙。要统筹安排好两方面的工作，做到两不误、两促进，以抓好整改促进工作，以工作业绩检验整改成效。

发改委：正制定未来五年易地扶贫搬迁约 1000 万人具体方案

2015-11-11 央广网 中国青年网

为实现“十三五”期间，易地扶贫搬迁约 1000 万人的目标，已制定相关具体方案，计划大幅增加资金投入力度，目前方案正在报国务院审议，预计下个月将和公众见面。

据了解，2001 年以来，国家安排中央投资，对居住在生存环境恶劣、“一方水土养不起一方人”地区的贫困人口组织实施了易地扶贫搬迁。“十二五”期间，易地扶贫搬迁工作共安排中央预算内补助投资 231 亿元，搬迁贫困群众 394 万人，撬动用于工程建设的中央部门资金和地方投资、群众自筹资金近 800 亿元。国家发改委地区经济司副司长刘少军说：“到今年，已经安排了 363 亿，搬迁贫困群众 286 万余人，十二五以来力度也是逐渐加大。”

“十三五”期间，全国建档立卡贫困人口中有易地扶贫搬迁需求的约 1000 万人，主要分布在深山区、石山区、高寒山区、荒漠化地区，其中，西北荒漠化地区、高寒山区约 300 万人，西南高寒山区、大石山区约 400 万人，中部深山区约 300 万人。刘少军透露，为实现这一搬迁目标，未来五年国家将大幅增加资金投入力度，目前具体方案正在报国务院审议，预计下个月将和公众见面：“要创新资金保障的方式，主要是要通过投融资机制的建设，确保能把 1000 万人能够搬得出去，这事我们正在做，国务院也正在审我们的方案，下个月月初新的政策就可能被端出来，目前还在审定过程中，但力度会很大。”

我国正研究贫困县正向退出激励机制

2015-11-01 新华每日电讯 1 版

十八届五中全会提出了全面建成小康社会新的目标要求，其中在扶贫领域的目标为：我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。这表明到 2020 年，我国将实现贫困人口在现行标准下全脱贫、贫困县全摘帽。

面对今后五年的扶贫攻坚任务，会议明确提出，“提高公共服务共建能力和共享水平，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付”“实施脱

贫攻坚工程,实施精准扶贫、精准脱贫,分类扶持贫困家庭,探索对贫困人口实行资产收益扶持制度”等针对性举措。可以预见,围绕 2020 年全面建成小康社会总目标,我国将全力补好补齐贫困地区发展滞后和贫困人口生产生活条件落后这块短板,为现行标准下农村贫困人口实现脱贫创造有利条件。

确定扶贫开发重点扶持县是我国扶贫开发区域瞄准的重要手段之一。目前全国共有 592 个国家级贫困县,全部分布在中西部地区。

确定贫困县有助于引导政策、资金等资源向贫困县集中,打好扶贫“阵地战”,发挥扶贫举措的综合效应。但近年来,部分贫困县经济取得长足发展后仍带着“贫困帽”,甚至出现“哭穷争戴贫困帽”“穷县富衙”“戴帽炫富”等现象,引起社会广泛关注。

院扶贫办政策法规司司长苏国霞表示,国务院扶贫办正在研究正向的退出激励机制,即县里带领群众脱贫致富以后会得到更多的好处,让贫困县的政策更多地帮助贫困人口受益。

专家表示,到 2020 年所有贫困县全部摘帽,除了是对扶贫开发成效的考验,也向贫困县党政领导干部发出一个明确信号:即不要贪恋附着在贫困帽上的各种政策红利,而要把精力真正放到带领贫困群众脱贫致富上,扶真贫、真扶贫。

目前我国正在改革贫困县考核机制,建立贫困县约束机制,研究贫困县退出机制,引导贫困县党政领导树立以民生建设为重点的政绩观,把主要精力放到扶贫开发上来。

教育部启动教育扶贫全覆盖行动教育扶贫全覆盖有关情况

2015-10-15 教育部网站

十八大以来,教育部认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发的重要战略思想,全面落实精准扶贫、精准脱贫的基本方略,采取超常规政策举措,精准聚焦贫困地区的每一所学校、每一名教师、每一个孩子,启动实施教育扶贫全覆盖行动,先后组织实施了 20 项教育惠民政策措施,实现了贫困地区义务教育普及、学校基础设施建设、学生资助体系、教师队伍建设、民族教育发展、职业教育提升等领域的教育扶贫全方位覆盖,为 2020 年农村贫困人口全部脱贫、贫困地区同步建成小康社会奠定坚实基础。

第一项政策是学前教育三年行动计划。从 2011 年以来,已经连续实施两期,中央财政已投入 700 多亿元,支持贫困地区学前教育发展。截至 2014 年底,中西部地区幼儿园数量比 2009 年增长 77%,是东部地区增速的四倍;中西部地区在园幼儿数量比 2009 年增长 65%,是东部地区增速的两倍。贫困地区适龄幼儿接受学前教育权利得到了更好的保障。

第二项政策是全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。2013 年开始实施,力争用 5 年时间使贫困地区农村义务教育学校基本办学条件基本达标。截至目前,中央财政安排补助资金 640 亿元,带动地方财政投入 800 多亿元,惠及 3000 多万农村贫困学生。

第三项政策是农村义务教育阶段学生营养改善计划。自 2011 年，国家按照每生每天 3 元(2014 年 11 月提高到 4 元)标准为片区农村义务教育阶段学生提供营养膳食补助。截至 2015 年 6 月，中央和地方已累计安排资金 1443 亿元，全国超过 1/3 的县实施了营养改善计划，惠及 3210 万农村学生。监测表明，贫困地区 6-15 岁男、女生各年龄段平均身高、体重、平均成绩都有不同程度提高。

第四项政策是学前教育资助政策。从 2011 年起，地方政府对普惠性幼儿园在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童予以资助，中央财政予以奖补。2014 年，各级政府资助幼儿 382 万人，资助资金 51 亿元。

第五项政策是义务教育“两免一补”(免学杂费、免教科书费、寄宿生生活补助)。城乡义务教育阶段所有学生已免除学杂费。对义务教育阶段所有农村学生和城市低保家庭学生免费提供教科书，对农村学生免费配发汉语字典。对义务教育阶段农村和城市家庭经济困难寄宿生发放生活补助，中西部地区补助标准为小学生每生每天 4 元、初中生 5 元。

第六项政策是普通高中学生资助政策。从 2010 年起国家实施普通高中国家助学金政策，用于资助普通高中家庭经济困难学生，平均资助标准为每生每年 2000 元，资助面约为 20%，2014 年 495 万学生享受资助。

第七项政策是中等职业教育免学费、补助生活费政策。从 2012 年秋季学期起，按照每生每年 2000 元的标准对中等职业学校全日制正式学籍在校生中所有农村(含县镇)学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生免除学费，并给予全日制正式学籍一、二年级在校涉农专业学生和非涉农专业家庭经济困难学生每生每年 2000 元的国家助学金资助。这一政策已对连片特困地区农村学生实现了 100%全覆盖。

第八项政策是高等教育学生资助政策。目前，高等教育阶段已经建立起国家奖学金、国家励志奖学金、国家助学金、国家助学贷款、师范生免费教育、勤工助学、学费减免、“绿色通道”等多种方式并举的资助体系。

第九项政策是西藏 15 年免费教育和新疆南疆四地州 14 年免费教育。西藏实现了 15 年免费教育，“三包”政策(包吃、包住、包学习费用)覆盖了从学前至高中阶段所有农牧民子女和城镇困难家庭子女，年受益学生达 52.5 万人，资助金额达 15 亿元。新疆南疆四地州实现了 14 年免费教育，覆盖了学前两年教育、义务教育和高中阶段教育，年受益人数 190 万人，资助金额超过 50 亿元。

第十项政策是教育援藏、援疆政策。教育部召开了四次全国教育援藏工作会议，组织 17 个省市实施了教育援藏项目 148 个，投入资金 5.95 亿元，用于学校基础设施建设、教师交流培训、贫困生资助等。教育援疆工作以双语教育和中等职业教育为重点，到 2014 年 19 个援疆省市实施教育项目 386 项，投入资金 85 亿元，培训各级各类教师 14 万人次，派出支教教师 3000 余人。

第十一项政策是新疆与内地省市中小学“千校手拉手”活动。在新疆和援疆省市各民族学生中广泛开展“心连心手拉手”活动，新疆 1584 所中小学校与援疆省市中小学建立了“手拉手”关系，结对学生 146.8 万人；疆内 1200 余所学校

之间也建立了“手拉手”关系。

第十二项政策是四川藏区“9+3”免费教育计划。从2009年，四川组织藏区初中毕业生和未升学的高中毕业生到内地优质中职学校免费接受3年中等职业教育，每年1万人左右，每生每年7000多元。已惠及藏区学生近5万人，其中87%以上来自农牧民家庭，学生初次就业率均达到98%以上。

第十三项政策是内地民族班政策。内地西藏班已办班30年，累计招收初中生4.64万人、高中生3.45万人、中职生0.84万人，为西藏培养了数以万计的各级各类人才。内地新疆班已办班15年，累计招生高中生7.1万人、中职生1.02万人，为新疆培养输送高校毕业生1.3万人。

第十四项政策是少数民族预科班和少数民族高层次骨干人才培养计划。少数民族预科班自1980年举办，到2014年，累计培养少数民族学生40万余人，被誉为“造就少数民族专门人才的金色桥梁”。少数民族高层次骨干人才培养计划2006年实施，截至2014年，累计为培养高层次骨干人才近2.7万人，缓解了西部民族地区人才严重匮乏的状况。

第十五项政策是职业教育团队式对口支援。2012年，东部地区10个职业教育集团与滇西10市州签署战略合作协议，对口帮扶滇西职业学校发展，并协助对口合作市州制订重点产业发展规划、打造高端技术技能人才队伍等。2014年，建立17个东中部职教集团与西藏和四省藏区17个地州的职业教育对口帮扶机制。

第十六项政策是面向贫困地区定向招生专项计划。自2012年起，在普通高校招生计划中专门安排本科一批为主的招生计划，面向贫困地区实行定向招生。到2015年，招生规模从1万名扩大到5万名，实施区域从680个连片特困县扩大至包括国贫县在内的832个贫困县，招生高校覆盖所有“211工程”学校和中央部属高校。专项计划共录取学生18.3万人，贫困地区农村学生上重点高校人数近两年连续增长10%以上。

第十七项政策是对新疆、西藏高校开展团队式对口支援。2010年教育部正式启动了高校团队式对口支援工作，共成立了42所高校参加的6支对口支援团队，支援新疆大学、石河子大学、塔里木大学、西藏大学、西藏民族学院和西藏藏医学院。

第十八项政策是直属高校定点扶贫。由44所科研实力最强、以理工科院校为主的直属高校承担44个国家扶贫开发重点县的定点扶贫任务，统一纳入新十年定点扶贫工作体系中。经过近3年的努力，探索出教育扶贫、人才扶贫、智力扶贫、科技扶贫等高校精准扶贫模式。据不完全统计，各校已累计投入资金和物资折合5.3亿余元。

第十九项政策是《国家贫困地区儿童发展规划(2014—2020年)》。这个规划是在习近平总书记的亲自关怀下，9个部门共同编制的。《规划》将680个连片特困县从出生开始到义务教育阶段结束的农村儿童作为实施范围，重点围绕健康、教育两个核心领域，加快实现从家庭到学校、从政府到社会对儿童关爱的全

覆盖，确保贫困地区的孩子生得好、长得好、学得好，编就一张保障贫困地区儿童成长的安全网。

第二十项政策是《乡村教师支持计划(2015-2020年)》。这是一项惠及广大乡村教师、亿万乡村孩子的民心工程，通过拓展乡村教师补充渠道、提高乡村教师生活待遇等关键举措，造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村的教师队伍，让每个乡村孩子都能接受公平、有质量的教育，帮助乡村孩子学习成才，阻止贫困现象代际传递。

在做好这20项政策的基础上，教育部将于10月17日下午3点在连片特困地区省市同步举办教育扶贫全覆盖行动启动仪式，将从学前教育、义务教育、普通高中、职业教育、高等教育、继续教育、贫困家庭学生七个层面构建全领域结对帮扶关系，全面覆盖贫困地区每一所学校、每一位教师、每一名学生及每一个建档立卡家庭，加快贫困地区教育事业的发展。

农业部研究部署农业扶贫开发重大政策举措

2015-08-01 中国政府网

7月30日，农业部召开部扶贫开发工作领导小组会议，学习贯彻近期中央领导关于扶贫开发的系列指示精神，研究部署下一步农业扶贫开发的重大政策举措。

农业部以高度的政治责任感，立足于抓早、抓实，采取有效措施，加大倾斜支持，创新帮扶方式，政策研究力度更大、项目安排针对性更强、技术人才帮扶措施更准、农业产业化帮扶举措更实、信息宣传效果更好，扶贫开发工作取得明显成效，得到贫困地区干部群众的广泛好评。

认真总结农业扶贫开发工作的经验做法，以创新的精神，谋划推进下一步农业部扶贫开发工作，打好扶贫开发攻坚战。他要求着力抓好“四个推进”：一是细化于行，务实推进。通过制定方案、分解任务、明确责任，确保各项扶贫开发工作抓准抓实。二是统筹力量，分类推进。围绕特色产业扶贫、科技扶贫、人才扶贫、绿色扶贫、信息扶贫、电商扶贫、金融扶贫等重点，细化实化政策举措，明确牵头单位，加大现有资源整合，积极争取新的倾斜支持政策。三是突出优势，项目推进。立足贫困地区资源禀赋和发展实际，以项目为抓手，改善贫困地区生产生活条件，培育特色产业，通过生产发展脱贫一批。四是上下一心，行业扶贫。发挥全国农业系统的优势，调动各方面力量，合力推进农业产业扶贫工作。

【“十三五”中的扶贫概念】

聚焦“十三五”：如何打赢农村贫困人口脱贫攻坚战

2015-11-16 中国新闻 人民日报

任务有难度

贫困人口增收难度加大，发展能力不足，返贫压力不小

2014 年底，我国还有 7017 万农村贫困人口，2015 年预计我国有望实现脱贫 1000 万人以上，“十三五”仍需脱贫 6000 万人左右。

剩下的都是难啃的“硬骨头”，脱贫边际难度将不断加大，同时，翻看“贫困家底”依然令人心情沉重。实现“十三五”脱贫目标，注定是场艰巨而又紧迫的攻坚战。

——贫困人口增收难度加大。近年来，受农产品价格波动影响，贫困户经营性收入增长不确定性增强。进入新常态，经济增速换挡，产业转型升级加快，企业经营困难增多，贫困人口工资性收入增长趋缓。

——区域性贫困凸显，贫困地区贫困人口发展能力不足。

连片特困地区生存条件恶劣、基础设施薄弱、社会事业滞后，扶贫任务最为艰巨。832 个重点和片区贫困县中建档立卡贫困人口占全国的 63.4%。

贫困县县域经济发展水平低。2013 年，重点县人均 GDP 仅有全国人均水平的 36.6%，人均财政收入仅有全国平均水平的 20.9%，支出占比也只有 50.4%。

贫困人口自我发展能力弱。建档立卡贫困人口中，初中以下文化程度超过 92%。70.8%的贫困村没有集体经济。

——发展基础差，致贫原因复杂多样，返贫压力不小。

基础设施明显滞后，公共服务水平偏低。全国 12.8 万个建档立卡贫困村中，6.9 万个行政村不通客运班车。2013 年，贫困地区行政村有幼儿园或学前班的仅占 50.4%，有小学的占 60.4%。贫困村平均乡村医生和卫生员人数不到全国平均水平的一半。

致贫原因复杂多样，返贫压力不小。建档立卡贫困户中，42%因病致贫、9%因学致贫、6%因残致贫、6%因灾致贫，不少贫困户多重因素叠加致贫。收入处于贫困线稍高地带的农户，抵御风险和变故的能力比较弱，返贫压力不可小觑。

战略应正确

分类施策，脱贫路径清晰；瞄准扶贫对象，精准扶贫、精准脱贫

打赢脱贫攻坚战，战略正确至关重要。

“通过实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，7017 万农村贫困人口脱贫目标是可以实现的。”习近平总书记在“十三五”规划建议说明里明确表示。他还指明了具体的“脱贫路径”：到 2020 年，通过产业扶持，可以解决 3000 万人脱贫；通过转移就业，可以解决 1000 万人脱贫；通过易地搬迁，可以解决 1000 万人脱贫；还有 2000 多万完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，可以通过全部纳入低保覆盖范围，实现社保政策兜底脱贫。

苏国霞认为，根据这个路径实现 2020 年脱贫目标，有办法，能实现。

对有劳动能力的贫困人口，通过提供扶贫小额信贷支持和实用技能培训，支持他们发展特色产业或外出务工，实现增收脱贫。

对居住在“一方水土养不起一方人”地方的贫困人口，实施扶贫搬迁，改善生产生活环境，帮助搬迁群众实现稳定就业增收。

对丧失劳动能力的贫困人口，探索资产性收益分配方式，提供稳定收入，并将他们全部纳入低保兜底。2014年全国各省低保标准平均为每年2776元，接近2800元的现价脱贫标准，今后还将逐步提高保障水平。

“实现2020年的脱贫目标，成败在于精准。”苏国霞介绍，目前我国已完成了贫困村和贫困户的精准识别，基本上每个贫困村都派驻了驻村工作队，每个贫困户都落实了帮扶责任人。下一步将建设好扶贫开发大数据平台、基层平台和资金项目管理平台，瞄准建档立卡扶贫对象，以致贫原因和脱贫需求为导向，把精准扶贫、精准脱贫战略落到实处。

战术要改进

充分发挥贫困地区贫困群众积极性，加大政策倾斜支持力度，调动更多扶贫资源

打赢脱贫攻坚战，战术对头也很重要。

——打赢脱贫攻坚战，作战必须英勇。

“脱贫致富，充分调动贫困地区贫困群众的积极性是根本之计，必须激发他们的内生动力。”华中师范大学减贫与发展研究院院长陆汉文说。

贫困县“戴帽炫富”“年年扶贫年年贫”……这类现象背后，其中一个重要缘由就是脱贫压力和动力不足，扶贫工作没有抓紧抓好。

改革成为激发内生动力的关键一招。贫困县考核机制改革去年启动，明确贫困县主要考核扶贫工作。很多地方将考核结果作为扶贫资金分配、干部任用的重要依据，一些地方对扶贫工作不合格的党政领导一票否决，有效地把贫困县的工作重点引导到扶贫上来。

除了考核“指挥棒”，“十三五”时期贫困县要全部“摘帽”，也成为一道“硬杠杠”。目前国务院扶贫办正加紧制定贫困县退出方法，原则上鼓励有条件的先退，退出后到2020年的扶持政策保持不变。

地方上的贫困县退出机制改革已在贵州等地破冰。贵州省扶贫办主任叶韬介绍，为鼓励贫困县“摘帽”，原有扶持政策不变，安排到县的财政扶贫资金原则上按10%的增幅逐年递增，对原重点县从“摘帽”当年起至2018年，每年给予1000万元扶贫项目资金奖励。

“戴着不摘有压力，主动‘摘帽’有激励，这就能很好地调动贫困县抓好脱贫工作的积极性。”陆汉文说。

——打赢脱贫攻坚战，打法必须更有针对性。

贫困户因病致贫的超过四成，必须加力拔掉这个“穷根”，下一步贫困人口参加新农合，自筹部分应由财政全额支付；给予贫困户大病医疗保险补助，提高报销比例；扩大大病医疗救助对建档立卡贫困户的覆盖范围。

新常态下稳定脱贫难度增大。“下一步要探索资产收益扶贫等新政策和扶贫股权投资等新方式。”苏国霞介绍，支持贫困地区发展光伏发电、水电、设施农业等有稳定收益的项目，将投入项目的扶贫资金折股量化给贫困户，再支持他们以土地、林地等入股，参与经营和分红。“这样既能增加产业脱贫的稳定性，又

能稳定增加失能贫困人口的收入。”

——打赢脱贫攻坚战，“枪支弹药”必须充足。

现有政策应加快落实到位，并进一步增强对贫困地区贫困群众的倾斜支持力度。

一些扶贫政策没落实到位，危房改造、移民搬迁等补助政策不少地方都是区域指向、普惠补贴，客观上在一定时间内造成条件好的农户优先享受到政策，对贫困户产生了“挤出效应”。

应出台更多过硬管用的特惠扶贫政策。贫困县城乡建设用地增减挂钩结余指标，可以在本省域内和东西扶贫协作对口省份内交易，所得收益用于增加县级扶贫开发投入。

应充分挖掘社会扶贫的巨大潜力。“下一步应完善专门支持政策，建立广泛参与的信息服务平台，打造人人皆可为的良好生态，把社会扶贫巨大潜力转化为打赢脱贫攻坚战的源源动力。”中国扶贫发展中心主任曹洪民说。

“十三五”发展为精准扶贫提供持续动力

2015-11-11 经济日报

没有发展就不能提高生产力，不能提高生产力就难以持续获得财富，难以持续获得财富就无法实现真正脱贫。展望“十三五”，我国扶贫开发工作依然面临艰巨而繁重的任务，各地应抢抓机遇，创造条件，加快发展

党的十八届五中全会提出了五大发展新理念。从我国扶贫开发的实践经验来看，发展也是扶贫攻坚的最好方式。

上世纪，我国扶贫开发投入巨大但进展缓慢，主要原因并非“输血式”扶贫方式不当，而是当时发展水平普遍较低，周边地区对贫困地区经济发展带动作用不强，投入资金难以转化成现实生产力，不具备“造血式”扶贫的基础。本世纪以来，特别是近10年，我国扶贫开发工作的速度明显加快，贫困人口明显减少，成效十分显著。其中一个重要原因就是，我国各地经济发展水平普遍提高，为“造血式”扶贫开发创造了条件。

没有发展就不能提高生产力，不能提高生产力就难以持续获得财富，难以持续获得财富就无法实现真正脱贫。发展为精准扶贫创造了良好条件，提供了持续动力。面对贫困地区普遍有了较大发展、也有一定产业基础的现实，近年来，我国精准扶贫的要义就在于，选对脱贫产业，找准致富路子，提高生产效率。仍以宁夏西海固地区为例，过去几十年，当地农民养牛养羊，但脱贫效果不明显。近几年，在周边地区带动下，西海固地区有了自己的农畜产品生产加工企业，农工商资本联动，形成了养殖、加工、销售产业链。同样是养牛养羊，但农民收入增加明显，养牛养羊也从贴补家用的副业变成了脱贫致富的主业。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜期。展望“十三五”，我国扶贫开发工作依然面临艰巨而繁重的任务，已进入啃“硬骨头”、攻坚克难的冲刺期。因此，各地应抢抓机遇，创造条件，加快发展，为精准扶贫、早日脱贫创

造更好条件。

“十三五”期间我国将对一千万贫困人口实施易地搬迁

2015-11-12 中国广播网(北京)

国家发改委召开新闻发布会，发布宏观经济数据并回应热点问题，介绍我国扶贫开发工作的情况时表示，目前我国易地扶贫搬迁工作进展顺利，十三五期间，将对一千万贫困人口进行易地扶贫搬迁。

2001年以来，国家安排中央投资，对居住在生存环境恶劣、“一方水土养不起一方人”地区的贫困人口组织实施了易地扶贫搬迁。“十二五”时期共安排中央预算内投资231亿元，支持了搬迁贫困群众394万人。其中，2015年共安排55亿元，支持搬迁贫困群众91.65万人。

通过实施易地扶贫搬迁工程，搬迁群众的生产生活条件得到了明显改善，脱贫致富的步伐也明显加快，迁出地区生态环境也得到有效的改善，收到良好的经济社会和生态效应。

初步考虑，“十三五”时期国家将对“一方水土养不起一方人”地区的一千万左右贫困人口实施易地搬迁，目前发改委会同有关部门正在组织制定“十三五”易地扶贫搬迁工作方案，编制全国易地扶贫搬迁“十三五”规划。

国家发展和改革委员会有关负责人曾于今年10月份表示，根据各有关省（区、市）摸底调查结果，并与扶贫开发建档立卡信息系统初步调查结果充分衔接，“十三五”期间，全国建档立卡贫困人口中有易地扶贫搬迁需求的约1000万人。这1000万人主要分布在深山区、石山区、高寒山区、荒漠化地区。其中，西北荒漠化地区、高寒山区约300万人，西南高寒山区、石山区约400万人，中部深山区约300万人。

“十三五”：以精准扶贫促精准脱贫

2015-11-23 光明日报

十八届五中全会提出了全面建成小康社会新的目标要求：我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。而日前发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》也提出“实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效”的具体工作部署。

近年来，党和政府把扶贫攻坚摆到更加突出的位置，大力度、宽领域、多层次向前推进。从2011年到2015年，仅中央财政专项扶贫资金就从272亿元增长到467.45亿元，扶贫开发取得新的明显成效，农村贫困人口继续减少。

2014年底，全国农村贫困人口为7017万人，今年有望再完成减贫1000万人的目标。确保2020年贫困人口全部如期脱贫，意味着从2014年统计以来到2020年的六年时间，每年要减贫1170万，任务非常繁重艰巨。

确保2020年贫困群众如期脱贫，仅靠常规措施和手段很难实现，扶贫工作

必须添动力，增效率，要以精准扶贫促进精准脱贫，通过东西部扶贫协作、金融扶贫、电商扶贫、整村推进等措施，依靠扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的六大精准脱贫措施，确保精准扶贫战略的有效实施。

精准扶贫、精准脱贫，精准实施是前提和关键。目前，通过精准识别，我国共确定 12.8 万个贫困村，8900 万贫困人口完成建档立卡，并建立起全国扶贫开发信息网络系统。

国务院扶贫办主任刘永富表示，“十三五”时期，实施好精准扶贫、精准脱贫方略，要因人因地施策：一是加大精准扶贫力度，通过发展生产脱贫一批，这一批人初步计算有 3000 万人；二是通过易地搬迁脱贫一批，将 1000 万不具备生产生活条件地区的贫困人口，迁移到生产生活条件比较好的地方；三是实现 1000 万人左右的转移就业，通过提高贫困人口的教育程度，比如通过培训，为他们找到工作岗位；四是农村贫困人口中还有 2000 万左右是农村的五保户，还有失能人群，需要用社会保障的办法实现对这些人的兜底保障。这样，到 2020 年可以基本实现 7000 万人的脱贫任务。

在这个过程中，我国将进一步加强扶贫开发投入，加强贫困地区的基础设施建设，改革贫困县考核机制、约束机制和退出机制，通过这些体制机制保障，确保全面建成小康社会目标的实现。

扶贫开发位列“十三五”规划十大目标任务

2015-10-26 新京报 微博

据人民日报官方微博昨日消息，推进扶贫开发将成为“十三五”规划十个目标任务之一。

十三五期间是全面建成小康社会的时间节点，今年 10 月 16 日，习近平在 2015 减贫与发展高层论坛发表主旨演讲时表示，全面小康是全体中国人民的小康，不能出现有人掉队。“未来 5 年，我们将使中国现有标准下 7000 多万贫困人口全部脱贫。这是中国落实 2015 年后发展议程的重要一步”，并指出，将把扶贫开发作为经济社会发展规划的主要内容，实施一系列更有针对性的重大发展举措。

焦点 1 精准脱贫如何避免“不精准”？

党的十八大以来，中国提出精准扶贫的新方略，即要求做到扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，确保各项政策好处落到扶贫对象身上，也确保精准扶贫战略的落实。

精准扶贫的政策实施起来，在组织制度方面还要加强，尤其是在精准扶贫的方式上，对扶贫对象的识别、扶贫项目选择、扶贫的资金分配都要准确，才能保证精准扶贫的成效。

焦点 2 “五个一批”如何实现脱贫？

习近平在 2015 减贫与发展高层论坛上表示，扶贫坚持分类施策，因人因地

施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。广泛动员全社会力量，支持和鼓励全社会采取灵活多样的形式参与扶贫。

“五个一批”是“十三五”规划扶贫开发进行的主要措施之一，即通过就业、产业发展、教育、社会保障等方面具体解决 7000 多万贫困人口。

扶贫政策实施起来也会存在一些问题。比如其中的扶贫资金的整合是老大难问题，目前扶贫资金来源多，渠道多，各个部门扶贫资金本身有特定使用用途，如何更好发挥资金综合效用，可能会影响扶贫政策的落实和扶贫目标的完成。

由于目前宏观经济形式对扶贫不利，加上剩下的扶贫人群多为因病致贫以及丧失劳动力，很难从根本改变他们的状况，同时剩余贫困人口多处于发展条件差的地区，导致整个贫困深度大、脱贫难度大，但只要中央高度重视，各地做好政策落实，是可以实现的脱贫的。

四项措施实现 农村贫困人口全部脱贫

2015-11-05 慈善公益报

国务院新闻办举行贯彻落实党的十八届五中全会精神，编制好国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要有关情况新闻发布会。国家发展改革委主任徐绍史在回答记者提问时表示，减贫问题是全面建设小康社会的一个短板，也是一个最突出的难题。五中全会提出贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，这个任务是非常艰巨的。

在制定规划中，正在研究怎样通过精准扶贫、精准脱贫，使贫困人口同步进入小康社会。一是加大精准扶贫力度。这 7000 万人要通过发展生产脱贫一批，这一批人初步匡算有 3000 万人。二是易地搬迁脱贫一批，将不具备生产生活条件地区的一些贫困人口，迁移到生产生活条件比较好的地方，这批人大体有 1000 万。三是转移就业一批，通过提高贫困人口的教育程度，通过培训，为他们找到工作岗位，可以解决 1000 万人左右。四是还有将近 2000 万人，相当一部分是农村的五保户，还有失能人群，需要用社会保障的办法兜底管起这 2000 万人。这样，到 2020 年基本实现 7000 万人的脱贫。

【文化扶贫】

扶贫工作也要注重文化扶贫

2015-10-16 今日扶绥

扶贫工作涉及基础设施、产业发展、文化教育、生态保护等方面，笔者认为，在抓好贫困村屯基础设施、产业发展的同时，也要注重文化教育扶贫，双轮驱动，

两手抓好，扶贫工作才能取得更好成效。

授人以鱼，不如授之以渔。毕竟，在扶贫开发工作，在生产力的诸多要素中，人的因素，永远是第一位的因素。没有人思想上的“脱贫”，物质上的脱贫从何谈起。

实施文化教育扶贫，一要切实抓好贫困农村中小学基础教育。切实加大对贫困地区农村基础教育的投入，加强中小学校建设；落实国家的有关义务教育政策，加大对贫困学生学习和生活费用的帮扶，让每个农村贫困家庭的孩子不因经济困难而上不起学、读不起书；发展中职和高职教育，鼓励和扶持贫困学生，掌握过硬的职业技能，拥有一技之长。二要加强对贫困农民文化和科技培训，提高农民的思想素质和科技水平。加大对农民培训工作的投入，通过开办农民夜校、培训班等，把农民组织起来。培训内容要通俗易懂，群众喜闻乐见，可以是外地富裕发展的先进做法，可以是科技种养知识和技能。三要加强对农村文化信息基础设施建设。加大贫困村电信网络建设力度，让农民在家能通过网络了解当今市场经济信息。特别在少数民族群众聚居的地区，要大力发展民族语电视、广播节目，丰富节目内容和形式，让山区的群众也能看得懂、听得进电视、广播节目，提高文化传播力。

扶贫攻坚与文化发展并肩同行

2015-09-09 华声在线

文以载道，以文化人。文化，对一个人来说，是精神气质和人格魅力的源泉，是塑造人格的关键因素；而对一个国家或民族而言，则更是凝聚力和竞争了的核心要素，是推动发展的软实力。社会要进步，离不开文化；国家要发展，离不开文化；民族要复兴，文化更是先导力量。

文化扶贫又是其中最考验智慧和能力的重要章节。“扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号。”这是总书记对扶贫攻坚的要求。文化扶贫正是因地制宜、精准扶贫的科学路径。“文化+旅游”、“文化+生态”的生动展现，是“文化+扶贫”的最高境界。

“文化+扶贫”，加出的是文化遗产，加出的是经济发展，加出的是群众的富裕，加出的是一个地方扶贫开发、科学发展的新路径。这是扶贫从“输血”到“造血”的切入口，也是扶贫从“物质”到“精神”的桥梁，是推动“游客走进来”和“文化走出去”的加速器。

用文化充实精准扶贫内涵

2015-11-25 四川日报(成都)

全面建成小康社会，离不开精神文明上的小康。实施文化惠民扶贫，既是全面小康的应有之义，也是扶贫开发攻坚的重要内容，有利于促进人的自我发展和全面发展，有利于促进贫困地区的可持续发展。要充分发挥文化扶贫特殊功能，

用文化充实精准扶贫内涵，集中力量打赢扶贫开发攻坚战，确保同步全面建成小康社会提供强大的精神动力。

在文化扶民上用真功，增强脱贫致富内生动力

近年来，扶贫开发取得了阶段性成效，但任务依然艰巨。从扶贫开发过程来看，往往出现“今日脱贫、明日返贫”、越扶越贫的现象。究其原因，客观因素当然存在，但最根本的还是精神家园的塑造未能跟上，文化贫乏。物质经济上的扶贫，虽然能起到“立竿见影”的效果，但难以解决长远性、根本性问题。古人云，“授人以鱼不如授人以渔”。推动扶贫开发，需要在思想认识上、教育培训上和思想道德建设上下功夫，才能从根本上拔掉“穷根子”。

要在扶“志”上用真功。“人穷，志不能穷”。扶贫开发，关键在“人”，在“人”的志向和决心。当前，有些贫困地区贫困群众的“等、靠、要”思想还比较严重，缺乏自力更生、艰苦奋斗的精神。推动扶贫开发，不仅是上级党委政府的重要任务，更是地方干部群众的分内之事。没有广大群众的广泛自觉参与，党委政府“包办”，难以实现脱贫致富。必须加强思想教育和舆论引导，发动广大群众一起干，才能解决根本问题。

要在扶“知”上用真功。推进扶贫开发，教育是前提和基础，知识是关键。贫困地区的教育落后是造成大面积贫困的深层原因。国内外经验表明，通过向低收入者提供取得高收入所需的教育机会，是发达国家、发达地区治理贫困的重要手段。教育扶贫，就是着力于让教育成为播撒现代文明的“播种机”、让知识成为孕育富裕的“脐血”。只有全面提升贫困地区教育发展水平，提高贫困群众素质能力，才能从根本上阻断贫困代际传递。要巩固和提升教育质量，建立义务教育“控辍保学”责任机制，推动民族地区双语教育，加快现代职业教育和远程教育。加大学生资助力度，积极协调和落实学前教育、中职教育、高等教育等奖励补助和优惠政策。加强教师队伍建设，拓展乡村教师补充渠道，落实好贫困地区教师的职称（职务）评聘和生活待遇，真正让教师下得来、留得住、干得好。

要在扶“德”上用真功。有人曾说：新中国头30年是解决“挨打”问题，第二个30年是解决“挨饿”问题，今后30年是要解决“挨骂”问题。现在经济发展了，批评声却更多了，大家埋头苦干，有时却得不到理解认同，这有工作做得不到位的问题，也有宣传教育缺乏针对性、有效性的问题。面临复杂的扶贫开发实情，在时时审视自身工作的同时，要加强宣传教育，不断提高群众的精神文明素质。要加强“知恩、感恩、报恩”教育，引导贫困群众给予扶贫开发工作更多的理解和支持。要加强思想道德教育，大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成文明健康、勤俭节约、自立自强、遵纪守法的良好风气。

在文化惠民上使真劲，满足群众基本文化需求

推动公共文化服务标准化均等化建设，是保障贫困群众基本文化权益的主要途径。从整体看，我省贫困地区尤其是“四大片区”公共文化服务体系建设还比较滞后，这是我们扶贫开发中的“短板”。必须树立底线思维，抓住薄弱环节，补齐工作“短板”，用社会主义先进文化抢占阵地，切实解决好服务贫困群众“最

后一公里”难题。

要在基础设施建设上使真劲。基础设施，是解决公共文化服务“最后一公里”的瓶颈制约。公共文化服务体系要做到贫困群众住在哪里，公共文化服务的触角就要延伸到哪里。贫困地区尤其是“四大片区”大部分地处偏远，交通非常不便，气候环境恶劣，条件相当艰苦。而文化惠民扶贫任务件件都是硬任务。必须咬紧牙关、迎难而上、扎实推进。

要在产品供给上使真劲。文化无形无影，看不见摸不着，但会在无形中影响人们的客观认知和价值判断，主导社会主流意识。先进的文化引导人们健康积极向上，而落后的文化却让人们愚昧消极没落，落后的文化“杀人于无形”，危害相当大。要做到守土有责、守土尽责、守土负责，大力开展文化惠民活动，加大优秀文化产品供给，用社会主义的先进文化去占领群众的生活时间和心灵空间。要实施文化惠民重大工程，组织文化惠民演出、农村电影放映、全民阅读和全民健身，开展丰富多彩、积极健康的文体活动，不断满足贫困地区群众精神文化需求。

要在提升服务上使真劲。近年来，按照中央和省委部署，围绕“建得起、用得上、推得开、可持续”的工作思路，我省基层公共文化服务体系的服务功能进一步提升。实践证明，文化院坝不仅让群众娱乐了身心，提高了思想素质，而且成为了党委政府了解群众的重要窗口、联系群众的重要桥梁、引领群众的重要阵地。要以文化院坝建设为抓手，积极推动基层公共文化服务体系的建设。要摸清底细，做好规划，结合前期幸福美丽新村、乡镇综合文化站等建设实际，充分了解和尊重群众意愿，确定建设点位和建设目标。

在文化富民上出真招，探索脱贫致富新路径

发展文化产业既是贫困地区转方式调结构的重要抓手，也是带动贫困群众致富奔小康的有效路径。贫困地区群众脱贫致富，根本要靠发展产业、实现就业。文化惠民扶贫，实质上就是发挥文化的力量，帮助困难群众搭上致富奔小康的快车。要发挥好贫困地区自身文化特色、资源禀赋和比较优势，在发展文化产业上为贫困地区开辟一条文化富民新路。

要在重点项目上出真招。文化重点项目是文化富民快车的引擎。文化富民，首要是做实一批重点项目，抓好项目精准规划。要加大项目包装推介力度，整合要素资源，创新工作机制，充分发挥市场作用，选准选强实施单位，推动项目尽快落地。要加强基础设施建设、土地使用、税收政策、资金投入等方面的政策配套，推动文化产业重点项目规划实施，使已建成项目精准见效。

要在特色打造上出真招。“特色”，就是要走“差异化”“个性化”的发展路子，形成各自的核心竞争力。我省贫困地区有的地缘相接、有的风物相近，在有限的区域内，必须突出地方特色，搞错位发展。要建设特色基地。特色文化基地具有强烈的聚集效应，应立足贫困地区的资源禀赋，因地制宜规划建设一批特色鲜明、优势突出、带动力强的文化产业基地、园区和集群，吸引更多文化企业入驻发展，提升规模化集约化水平。要打造特色村镇。我省是中国乡村旅游的发源

地。应将特色文化产业发展纳入新型城镇化建设规划，纳入幸福美丽新村建设，延续历史文脉，承载文化记忆，打造一批文化特点鲜明、主导产业突出的特色文化示范乡镇、示范村。要培育特色品牌。没有文化的旅游没有生命力，只能“看山看水看月亮”。文化产业富民应将各地文化资源优势转化为文化产业优势，核心是要形成文化品牌优势。应围绕省委、省政府提出的“以成都为中心，建设世界旅游目的地”的战略部署，发挥我省红色文化、历史文化、民族民俗文化的优势，精准识别、规模培育，打造一批叫得响、具有四川特色的文化品牌。

要在发展创新上出真招。近年来文化产业界流行一句话叫“无中生有”“有中放大”。也许老祖宗什么也没给，只给了一条生命，给了一颗“脑袋”，但有些地区却在“无中生有”的创意中走出了一条生路。“无中生有”就是文化产业发展创新的重要手段。要创新利用文化资源。文化资源是不可多得的财富，利用得好能产生倍增效应，利用不好就造成无效浪费。应持有一种敬畏的态度，倍加珍惜、科学利用，不能走过去照搬、模仿的老路。要创新政策工具。统筹发挥财税、农业、国土、工商、旅游等相关部门职能作用，跳出条条框框，研究形成一套行之有效的政策组合，为文化产业发展提供政策保障。要创新实施手段。发挥政府主导作用，有效整合市场、社会、群众的力量，形成政府科学引导、市场有序参与、社会积极响应、群众主动脱贫的工作格局。其中，要管好政府之手，用好市场之手，让社会伸出手，让群众自己动手，保持发展定力，一张蓝图绘到底。一分部署，九分落实。打赢脱贫攻坚战，实现贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽，任务十分艰巨。文化惠民扶贫作为精准扶贫的重要内容，要增强政治责任感和历史使命感，铁肩担责、攻坚克难，以决战决胜的坚定信心和从严从实的工作作风，奋力夺取脱贫奔康的全面胜利。

文化惠民扶贫专项方案扶贫攻坚：稳增长和惠民生的双赢之举

2015-08-28 中国财经新闻网·中国财经报

稳增长和惠民生的双赢之举——我国扶贫攻坚释放的信号

民之疾苦，国之要事。在全面建成小康社会的关键时刻，各地各部门把扶贫开发工作摆在更加突出位置，全力扶真贫、真扶贫。当前，我国经济仍面临下行压力，扶贫攻坚不仅是提高贫困群众生活水平的惠民政策，也成为稳增长、促发展的重要举措。

千万减贫目标层层分解落实

2015年的政府工作报告明确提出：“难度再大，今年也要再减少农村贫困人口1000万人以上”。这是继2014年之后，政府工作报告第二次提出年度千万减贫目标。

在党中央国务院的高度重视关怀下，各地各部门纷纷行动起来，为打好扶贫开发攻坚战贡献力量。国务院扶贫办先后与28个省（区、市）人民政府签署了2015年减贫责任书，并要求2015年减贫人口与建档立卡贫困户脱贫挂钩，实现精准脱贫。各地也将减贫任务层层分解落实。

在扶贫资金投入方面，依然延续着上升势头。我国中央财政专项扶贫资金近年来稳步增长，从2011年的272亿元增长到2014年的433亿元，年均增幅达18.1%。今年中央财政预算安排扶贫资金又增长至467.45亿元，省级财政扶贫投入预算初步统计增长20%，相关行业部门安排资金项目也继续向贫困地区、贫困群众倾斜。

国务院扶贫办主任刘永富介绍，为确保精准扶贫、精准脱贫，扶贫系统今年重点推进精准扶贫十项工程，包括干部驻村帮扶、职业教育培训、扶贫小额信贷、易地扶贫搬迁、电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、构树扶贫、致富带头人创业培训、龙头企业带动等。其中既有“短平快”的增收项目，也有惠及长远的能力提升培训，努力夯实贫困群众发展后劲。

贫困地区基建投资成稳增长“新引擎”

我国中西部地区特别是贫困地区基础设施建设投入不足，公共服务产品难以满足需求。近年来，国家下大力气补齐贫困地区基础设施建设“短板”，成为拉动经济增长的“新引擎”。

交通建设也是贫困地区投资“主力军”。来自交通运输部的数据显示，2012年至2014年，有超过3600亿元的车购税资金投向了贫困地区公路建设，今年安排集中连片特困地区交通建设的车购税资金仍将达到1500亿元以上。中国铁路总公司以中西部地区铁路为重点，全面加快铁路建设，今年上半年完成投资2651.3亿元，同比增长12.7%。

各大金融机构也纷纷加大对扶贫开发的支持力度。我国唯一的农业政策性银行——中国农业发展银行在金融机构中率先成立了扶贫开发事业部，对贫困地区坚持“办贷优先、规模倾斜、利率优惠、期限延长”的贷款原则。据了解，今年及“十三五”期间，农发行投放于易地扶贫搬迁等扶贫开发信贷业务的贷款有望达4000亿元。

重大工程带动贫困群众增收致富

劳务收入是贫困群众脱贫致富的重要途径。随着大量交通设施、水利工程、能源项目等重大工程布局在贫困地区，贫困群众在家门口就可以靠务工收入改善生活条件，为后续脱贫致富打下坚实基础。

要想让更多贫困群众增加工资性收入，亟须提高他们的职业技能水平。记者了解到，精准扶贫十项工程中的职业技术教育工程即瞄着了这一“瓶颈”，通过让贫困地区农民孩子免费接受中等职业技术教育，掌握一门实用技能，以此带动全家人脱贫。

专家认为，加强贫困地区基础设施建设、增加公共产品和公共服务供给是稳增长和惠民生的双赢之举。但由于贫困地区普遍经济基础较差、配套资金不足，要在资金筹措落实上想更多办法，使扶贫攻坚项目真正落到实处。

【解析评论】

五大“超常规”信号吹响脱贫号角 脱贫攻坚实绩与干部任用挂钩

2015-11-29 新华社

28日闭幕的中央扶贫开发工作会议堪称“史上最高规格”，中央政治局常委与地方政府党政一把手全部出席，吹响了消除绝对贫困、决胜小康社会的最强劲号角。

面对最后5年的脱贫攻坚决战，因循守旧、墨守成规没有出路，必须以超常规力度实施超常规举措，才能攻克全面建成小康社会路上最大的“拦路虎”。本次会议透露出的五大“超常规”信号。

超常规动员：从“扶贫”到“脱贫”

党的十八届五中全会以来，“脱贫”一词代替“扶贫”出现的频率越来越多，此次中央扶贫开发工作会议上，“脱贫攻坚战”的表述更是格外引人注目。

习近平总书记在会上指出，脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，绝不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

超常规问责：签订承诺书 立下军令状

习近平总书记在讲话中指出，脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。

根据会议提供的信息，我国将建立年度脱贫攻坚报告和督察制度，加强督查问责。与此同时，脱贫攻坚实绩也将成为选拔任用干部的重要依据，脱贫攻坚第一线将成为考察识别干部、激励各级干部大显身手的重要舞台。

超常规投入：加大扶贫攻坚力度

超常的举动，需要有超常的支撑。习近平总书记在讲话中指出，扶贫开发投入力度，要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。中央财政专项扶贫资金、中央基建投资用于扶贫的资金等，增长幅度要体现加大脱贫攻坚力度的要求。

除财政投入外，金融资金也将成为助力扶贫的一大亮点。根据会议透露的消息，我国将设立扶贫再贷款并实行比支农再贷款更优惠的利率，通过税收优惠、贴息支持、财政奖补及过桥贷款、融资担保、风险补偿等机制，鼓励金融机构创新金融扶贫产品和服务，引导资金、土地、人才、技术、管理等各种要素向贫困地区聚集。

超常规退出：贫困县摘帽设定时间表

十八届五中全会提出了到2020年贫困县全部“摘帽”的目标，贫困帽怎么摘，干部群众十分关注。

习近平总书记在会议上指出，要设定时间表，实现有序退出，既要防止拖延病，又要防止急躁症。要留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。

“设定时间表凸显出中央稳步推进脱贫工作的决心，同时也是向贫困县党政领导干部发出信号：不贪恋附着在贫困帽上的各种政策红利，必须把精力真正放

到带领贫困群众脱贫致富上，扶真贫、真扶贫。”中国社科院农村所研究员李国祥说。

超常规激励：靠辛勤劳动脱贫

习近平总书记在会议中强调，我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到 2020 年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。他强调，脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。

在脱贫攻坚进入攻坚拔寨的冲刺阶段，“输血”固然重要，但从长远来看，要彻底改变贫困地区的面貌，最终要靠人民群众自身的辛勤劳动。

习近平提“精准扶贫”的内涵和意义是什么

2015-08-04 中国经济网

习近平在走访贵州遵义农村时指出，政策好不好，要看乡亲们是笑还是哭。如果乡亲们笑，这就是好政策，要坚持；如果有人哭，说明政策还要完善和调整。好日子是干出来的，贫困并不可怕，只要有信心、有决心，就没有克服不了的困难。

三十多年的改革开放，使数亿中国人甩掉了贫困的帽子，但中国的扶贫仍然面临艰巨的任务。最新数据显示，按照中国扶贫标准，到 2013 年底中国还有 8249 万农村贫困人口，贫困地区发展滞后问题没有根本改变。在民生问题中，困难群体往往有更多更强烈的诉求，因此需要给予更多的关注和帮扶。

“经过多年的减贫工作，现在剩下的都是‘硬骨头’。”国务院扶贫办党组书记、主任刘永富在接受中国经济网独家采访时表示，中国政府高度重视扶贫工作，改革开放以来通过不懈努力，已经使 6 亿多人脱贫，成为全球首个实现联合国千年发展目标贫困人口减半的国家。但是，我国仍有 7000 多万人没有脱贫。“以前出台一项政策，一批人都能够脱贫致富，现在剩下的都是‘硬骨头’，减贫难度越来越大。”刘永富说，距 2020 年还有不到 6 年时间，要确保 7000 多万人全部如期脱贫，每年要减贫 1200 万人，每个月要减贫 100 万人，任务非常重。

习近平指出，扶贫开发工作已进入“啃硬骨头、攻坚拔寨”的冲刺期。各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施，特别要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。

自 6 月 18 日习近平关于扶贫的讲话发表一个月多来，已有 16 个省份的省委书记陆续对扶贫工作表态，强调要深刻认识搞好扶贫开发工作的重大意义，落实“4 个切实”的具体要求，谋划好“十三五”扶贫攻坚工作。“精准扶贫”成为各省份书记的表态中出现频率最高的表述之一，据统计，“精准”一词在 16 名书记的讲话中共出现 107 次。

刘永富认为，“精准扶贫”的含义在逐步深化、扩展。总书记 2012 年底到河北阜平老区考察时，关于扶贫工作，他讲不要用“手榴弹炸跳蚤”，到了 2013

年 10 月，总书记到湖南湘西考察时，首次提出了“精准扶贫”概念。在贵州又讲了六个精准，“对象要精准、项目安排要精准、资金使用要精准、措施到位要精准、因村派人要精准、脱贫成效要精准”。越往后（扶贫工作）内涵越丰富，操作性越强。理解“精准扶贫”要义，用我们老百姓的话，就是“对症下药，药到病除”。

今年 1 月，习近平在云南考察时指出，扶贫开发是我们第一个百年奋斗目标的重点工作，是最艰巨的任务。现在距实现全面建成小康社会只有五、六年时间了，时不我待，扶贫开发要增强紧迫感，真抓实干，不能光喊口号，决不能让困难地区和困难群众掉队。

按照政府规定，年人均纯收入收入 2800 元以下的属于贫困人口，目前，我国有 14 个片区，592 个贫困县，12.8 万个贫困村，这些地区大多交通不便，基础设施和公共服务条件较差。

刘永富认为，扶贫工作要从解决突出问题入手，建立有内生动力、有活力，能够让贫困人口自己劳动致富的长效机制。中国的贫困人口全部脱贫，在中国具有划时代的意义，在国际上也有典型意义。刘永富表示，中国扶贫取得的成就是举世瞩目的，中国减贫的经验也是国际期盼了解的热点内容。中国是最大的发展中国家，贫困人口比较多，通过社会主义制度，通过党的领导，通过全社会的动员，在全世界能够做出一个成功的“中国样板”。

精准扶贫务须“看真贫、扶真贫、真扶贫”

2015-10-15 人民网—中国共产党新闻网

首先，精准扶贫要“看真贫”。相关部门和工作人员要深入基层、深入群众进行实地考察，特别是要深入最边远、最偏僻的地方，了解掌握群众生活的真实情况，看是不是真的贫困，贫困到什么程度，心里必须要一清而楚，绝不能走马观花、流于形式，更不能坐在办公室听汇报、看材料。只有到实地、看实况、听实话，才能看到真正的贫困，才能选准扶贫对象，真正为精准扶贫打好坚实的基础。

其次，精准扶贫要“扶真贫”。申报扶贫对象必须实事求是，扶贫对象名册必须公示，接受群众监督，一旦发现造假现象必须予以取缔，坚决杜绝在扶贫过程中搞“暗箱操作”，坚决杜绝“扶富不扶贫”、“扶官不扶民”、“扶强不扶弱”的问题发生。为此，要建立贫困户申报动态考核机制，定期对扶贫对象进行考核，并根据扶贫对象发展实际加以调整，使稳定脱贫的村与户及时退出，使应该扶持的扶贫对象及时纳入，从而实现“扶真贫”的目的。

再次，精准扶贫要“真扶贫”。扶贫先要扶志，要从思想上帮助贫困地区的群众淡化“贫困意识”，鼓励和引导他们依靠自身的努力、政策、长处、优势，自强不息、自力更生，不怨天尤人，不等不靠不观望，不断提高我发展的能力，一点一点地改变面貌。在加大扶贫投入的同时，要立足实际，找准主攻方向，发挥好比较优势，强化贫困地区的内生动力，坚持因人因地施策，因贫困原因施策，

因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，探索出因地制宜发展经济的致富路子。

扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。当前，我国的扶贫开发已经从解决温饱为主要任务的阶段，转入了巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展能力、缩小发展差距的新阶段。这就需要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位，坚持精准扶贫，注重精准发力，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准，既要整体联动，又要突出重点，特别是要加强对特困村和特困户的帮扶，让“最后一群人”越来越少。

精准扶贫当依靠科学体系（新论）

2015-10-19 人民日报

精准扶贫不是强行脱贫，而是要拔除贫根，最终是要让贫困地区的人们自己站立起来

共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体，矢志扶贫 30 多年的中国，对此既有丰富经验丰硕成果，也有时不我待的攻坚压力。目前，中国仍有贫困村 12.8 万个、贫困人口 7000 多万人，要实现 2020 年全面脱贫，亟须转变方式和创新机制，科学推进精准扶贫战略。其核心在于，推进形成精准扶贫的科学认知，探究攻坚克难的科学途径，支撑全面脱贫的科学决策。

减贫与发展是反映经济转型、社会进步的一面镜子，认识和掌握贫困化发生机理、演化特征及分布规律，是制定扶贫规划的重要依据。有些地方扶贫投入不少，但实际效果不佳，主要原因在于扶贫对象的精准性、因贫施策的科学性不够。贫穷是一种系统性弊病，实施精准扶贫是一项复杂的系统工程，实践中，需不断探索和完善科学的战略体系、政策体系、管理体系、制度体系。

健全精准扶贫的分级行政体系应摆在首位。全国宏观层面重在制定连片贫困区精准扶贫规划与配套政策，率先解决交通、水利、能源等重大基础设施短缺问题；省域层面重在分类指导、分区诊断，将扶贫开发与区域规划、城乡发展相结合，促进贫困地区产业互动、区域联动；贫困县层面，则应立足发展阶段性、差异性，精准识别贫困村、贫困户，将扶贫开发与发展县域经济、新型城镇化进程相融合，实行整村推进、靶向治疗。

由于贫困情况不断发生着变化，推进精准扶贫离不开管理机制的创新。需要创建由政府主导转向政府引导、专家指导、社会广泛参与的新模式，构建政府管理、法制约束、市场调节的融合机制；健全多维度贫困测算与动态管理方法，切实解决漏贫、返贫、“被脱贫”等“三贫”难题，纠正追求数量指标、主观冒进导致的“假脱贫”；扶贫资金项目申报责权应下放到县，让贫困县灵活、精准支配资金，变“大水漫灌”为“精细滴灌”。

农村产权制度不完善、治理体系不健全，已经成为贫困化的重要原因。精准扶贫制度应赋予农民更多的财产权利和公平的分配权利，创新国家政策性银行机

制，建立精准扶贫专项授信基金，破解扶贫企业资金缺、贷款难的困境；也应进一步推进贫困县综合改革试点，围绕消除贫困村、整治空心村、根治乡村病，激励企业、民众和社会团体投入中国乡村的减贫与发展事业。

扶贫扶贫，关键是一个“扶”字。诺贝尔经济奖得主安格斯·迪顿认为，没有国家与积极活跃的公民的有效互动，就很难形成战胜全球贫困所需要的增长。精准扶贫不是强行脱贫，而是要拔除贫根。用科学的态度营造起扶贫扶志扶智的制度环境，转变一些地区“等靠要”观念，才能解决“人的素质性脱贫”问题，引导民众主动参与乡村建设。说到底，扶起贫穷的人们，最终是要让他们自己站立。

人民日报人民时评：扶贫开发，成败在于精准

2015-06-25 人民网—人民日报

扶贫方式从“大水漫灌”转向“精确滴灌”，从实际出发，尊重群众意愿，才能避免“花架子”，找到脱贫致富的“金点子”

改革开放 30 多年来，我国逾 7 亿人摘掉贫困帽子，“中国式扶贫”道路对人类减贫事业贡献巨大。与过去相比，贫困面大幅缩小了，但现在面对的，是那些底子最薄、条件最差、难度最大的“硬骨头”。随着 2020 年全面建成小康社会的节点不断迫近，扶贫工作进入了攻坚拔寨的冲刺期，确保贫困人口到 2020 年如期脱贫，可谓形势逼人，形势不等人。日前，习近平总书记专门召开座谈会，就加大力度推进扶贫开发工作提出“四个切实”要求，特别强调要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。这为下一步的扶贫攻坚战做出了部署，发出了动员令。

越是艰巨的任务，越要讲究科学施策、有效应对。精准扶贫，正是扶贫工作科学性的体现。扶贫开发贵在精准，重在精准，制胜之道也在于精准。扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准，座谈会上，总书记提出的“六个精准”，道出了精准扶贫的丰富内涵，很有现实针对性。

精确识别是精准扶贫的重要前提，扶贫工作要到村到户，首先要了解哪一村贫，哪一户穷，摸清底数、建档立卡，被称为精准扶贫的“第一战役”。据介绍，2014 年全国共识别贫困村 12.8 万个、贫困人口 8800 多万，并录入扶贫业务管理系统。信息化、动态化管理，为实施精准扶贫打下了坚实基础。

给钱给物，只能解一时之困，合理安排扶贫项目和扶贫资金，恢复贫困地区的“造血功能”，才能断掉穷根、开掘富源。贫困人口致贫原因各不相同，有的读不起书，有的看不起病，有的住危房，有的没有劳动能力，有的缺乏启动资金，不能“眉毛胡子一把抓”，而要“一把钥匙开一把锁”。

从各地实践看，在吃透当地情况的基础上，搞对症下药、靶向治疗，常常成效明显。而搞大水漫灌、一刀切的地方，往往事与愿违。在一些地方，市场行情没摸清，本地特点又没把握住，通过行政力量，一窝蜂地兴起养兔热、种植热，结果在市场上栽了跟头，群众不但没富起来，还让大量投入打了水漂。可见，从

实际出发，尊重群众意愿，才能避免“花架子”，找到脱贫的“金点子”。

精准扶贫，关键在人，贫困群众需要自力更生，各级干部的引导作用也很重要。在一些地方，扶贫工作之所以总是“涛声依旧”，与一些干部找不准“穷根”，却热衷于大上项目、大造声势、撒胡椒面的做法很有关系。从这个意义上说，扶贫方式从“大水漫灌”转向“精确滴灌”，呼唤思想观念、工作方法的变革与创新，呼唤一支沉得下去、真抓实干的扶贫干部队伍。尤其是作为政策落地最后一公里的基层组织，更要选对人、用对人，让那些懂农村、懂经营、有公心的人才为乡亲们脱贫领路。

众人拾柴火焰高。专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量互为支撑，拓展着全新的扶贫格局。从各方“单打独斗”到整合资源“握拳出击”，这也是精准扶贫思维的重要体现。我们期待，沿着精准扶贫的路子，借助社会合力的推动，确保贫困人口到2020年如期脱贫，将会是一个渐行渐近的美好现实。

坚持精准施策着力重点突破——三论坚决打赢扶贫开发攻坚战

2015-07-15 四川日报

扶贫开发成效如何，关键要看是不是始终坚持问题导向，做到了识真贫、扶真贫、真扶贫。贯彻落实省委十届六次全会精神，打赢扶贫开发这场攻坚战，必须按照精准扶贫、精准脱贫总要求，坚持精准施策，着力重点突破，紧紧盯住制约贫困地区发展的重点问题特别是最突出的民生难题，以钉钉子的精神一项一项加以解决，让群众看得见、感受得到，使贫困地区年年都有新变化。

全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。党的十八大以来，中央明确指出，扶贫开发推进到今天，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。要更多面向特定人口、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。中央和省委的要求为我们进一步做好扶贫开发工作指明了方向，也促使我们通过体制机制创新，找准对象、精准发力，集中力量解决贫困突出问题，真正把有限的资源用在扶贫攻坚的“刀刃”上。

坚持精准施策，要注重工作的针对性、聚焦性和有效性，防止重心失准、“拳脚落空”。随着扶贫开发工作的深入推进，贫困地区、贫困人口的状况也在发生变化，既有集中连片的特殊困难地区，也有零散分布的贫困村、贫困户。当务之急，是要把扶贫攻坚的着眼点放在贫困人口的脱贫上，以此为“准星”，精准实施“五个一批”扶贫攻坚行动计划，通过扶持生产和就业发展一批、移民搬迁安置一批、低保政策兜底一批、医疗救助扶持一批、灾后重建帮扶一批，推动贫困群众限期脱贫、精准脱贫。

着力重点突破，要精确梳理、精心排序，找出扶贫开发的重点难点和亟待解决的薄弱环节，以点带面、集中力量解决突出问题。全会明确了十个方面的重点工作，即着力抓好幸福美丽新村建设、着力抓好富民产业培育、着力抓好乡村道路畅通、着力抓好饮水安全工作、着力抓好农村电网升级、着力抓好信息网络覆盖、着力抓好教育事业发展、着力抓好基本医疗服务、着力抓好生态环境保护、

着力抓好新风正气塑造。“十个着力”涉及经济建设、民生保障、生态维护、人的素质提升等方方面面，具有很强的指向性和可操作性，为切实做好扶贫攻坚工作提供了重要遵循。

没有贫困地区的小康，没有贫困人口的脱贫，就没有全面小康社会。贫困不是一天两天产生的，要想从根本上解决贫困问题，既要善于以点带面、重点突破，也要凝聚力量、综合施治，切实巩固面上成果。只要我们紧紧围绕“四个全面”的战略布局，下定决心打一场扶贫开发的攻坚战，以精准扶贫求精准脱贫，就一定能确保同步全面建成小康社会。

【新常态下扶贫】

精准扶贫如何适应新常态？

2015-02-03 新华网

宏观经济进入新常态，一般性经济增长带动贫困人口增收难；地方财政收入增速放缓，财政扶贫投入大幅度增加难。打好新时期的扶贫攻坚战更需要向“精准”发力，构建大扶贫格局。

“剩下的贫困户都是难啃的‘硬骨头’。受区位条件和地方财力等因素制约，减贫任务异常繁重。同时当前我国贫困发生率大幅降低，已经进入精准扶贫时代，加快贫困地区同步小康步伐，就必须提高扶贫工作的精准性、针对性和有效性，“瞄准”最贫困的乡村、最困难的群体、最迫切需要解决的问题。

广西壮族自治区政协委员、自治区扶贫开发办公室主任吴宇雄看来，精准扶贫“三部曲”包括“精准识别”“精准帮扶”“精准管理”，即解决“谁是贫困户，怎样精确‘滴灌’扶贫和科学的保障、考核等问题”。

2014年，我国打响了精准扶贫“第一战役”，对贫困人口建档立卡，摸清底数。目前，各地已全部完成贫困村、贫困户识别工作，全国共识别出12.8万个贫困村、9200万贫困人口。

底数清、情况明，各地纷纷开始精准扶贫实践。在贵州，结对帮助、产业帮扶、教育培训、农村危房改造、扶贫生态移民和基础设施“六个到村到户”正紧锣密鼓实施；在甘肃，行业扶贫、专业扶贫、社会扶贫“三位一体”工作格局初步形成，贫困地区自我发展能力大幅提升。江西采取兜底扶贫和开发扶贫“两轮驱动”措施：对没有劳动能力的贫困户政府兜底，做到“应保尽保”；对其他贫困户，根据贫困原因和个人意愿，制定“一户一策”，集中各方资源，采取个性化精准帮扶措施实现“应扶尽扶”。

仅靠政府的力量推进扶贫已不能适应新形势，亟待构建全社会力量参与的大扶贫格局。在我国实施的精准扶贫工程中，电商扶贫、旅游扶贫等工程将动员社会各方面力量参与。一些地方正在搭建信息发布与互动救助平台，不断完善社会扶贫参与机制。

我国的贫困地区大多是生态脆弱地区，扶贫精准与否与生态环境保护密切相关。守住发展和生态两条底线，走“绿色扶贫”道路。

叶兴庆：新常态下消除绝对贫困需三大推动力

2015-10-17 中国网 中国发展门户网

10月16日，中国举办2015减贫与发展高层论坛。国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆认为，经济新常态背景下，中国推进2015后发展议程、消除绝对贫困，需要加大政府主导的专项扶贫规划的实施力度。

回顾中国农村的减贫历程、展望未来的减贫前景，应该研究三种推动力的作用及其变化。第一种是经济增长的涓滴效应，第二种是包容性增长，第三种是政府主导的专项扶贫规划。

涓滴效应让贫困人口受益

“从经济增长的涓滴效应来看，中国经济持续30多年的快速增长，让大多数人受益，并最终摆脱贫困。”他指出，1979年到2014年，中国的GDP年均增长9.7%，农业生产年均增长4.5%，这是三十余年来中国农村贫困人口大幅度减少的最重要的基础，特别是在经济快速增长的早期阶段，经济增长的涓滴效应和减贫效应尤为明显。1979年到1985年的7年间，农村贫困人口从2.5亿人减少到1.25亿人，用七年的时间把农村贫困发生率减半，最根本的力量是农村改革释放的增长潜能。从包容性增长来看，实施区域协调发展或城乡统筹发展的战略，帮助边远地区和农村获得更多的发展机会。

随着经济增长的推进，涓滴效应会出现递减，主要原因在于实施沿海战略的外在因素和区位比较劣势这一内在因素，使中西部地区特别是老少边穷地区未能及时搭上经济增长的快车，城乡体制阻碍农村进一步分享经济成长的成果。“为了要对冲涓滴效应的递减，中国从1999年开始实施西部大开发战略，加强西部地区特殊优势产业、基础设施、生态环境建设，2007年以来西部地区的经济发展速度已经连续8年超过东部地区，全国的区域发展的协调性增强；中国从2002年起实施城乡统筹发展战略，逐步在农村建立起各种社会保障制度，从2004年起实施农业补贴和主要农产品的特殊收购政策，从2006年起推进新农村建设，2010年以来农民收入的增长速度已经连续5年超过城镇居民，城乡发展的协调性增强。”他认为，从政府主导的专项扶贫规划来看，国家拿出专项的资金瞄准贫困县以上的城镇人口起到明显的减贫效果。“由于条件不利、人力资本匮乏，总有一部分乡村是涓滴效应难以惠及、包容性的增长难以覆盖，需要靠政府主导的专项扶贫规划来帮助他们增加收入摆脱贫困。”

专项扶贫规划与包容性增长并进

政府安排“三西”农业建设专项补助资金对甘肃的河西、定西和宁夏西海固地区进行开发扶贫；1986年中国政府提出来要对老少边地区实行特殊的扶持政策，并成立了专门的政府机构，安排了专项的扶贫资金；特别是1994年以来，中国政府先后实施了三个扶贫规划，包括国家八七扶贫攻坚计划，中国农村扶贫开发纲要2001-2010年，以及目前正在实施的新的十年的纲要，在构筑30年间

涓滴效应、包容性增长和政府主导的专项扶贫规划各有各的功能，各自发挥了不可替代的作用，都是中国有效减贫的重要途径。

中国经济发展进入了新常态，经济增长将进一步减弱，包容性增长的主要措施（比如工业化城镇化吸纳农村劳动力就业、持续提高农产品的收购价格）在未来一个时期也将面临挑战，在这种背景下，中国推进 2015 后发展议程，消除绝对贫困、改善底层人口收入状况，尤其需要加大政府主导的专项扶贫规划的实施力度，使贫困乡村和贫困农户有更多的发展机会。

打赢新常态下的扶贫攻坚战

2015-01-20 瞭望

做好扶贫开发工作，既要坚定信心、保持定力，抓住用好新常态蕴含的扶贫新机遇，又要高度重视扶贫面临的挑战。

中央经济工作会议全面分析了我国经济发展的新常态，并对新常态的基本特征作了深刻阐述。这是中央全面总结发展经验，准确研判当前形势和未来走势作出的重大战略判断，充分展示了中央高瞻远瞩的战略眼光和处变不惊的决策定力。

结合当前的扶贫开发工作看，2015 年是继续推进扶贫开发机制改革创新，深入实施精准扶贫的重要一年，也是全面完成“十二五”规划，打好新时期扶贫开发攻坚战的关键一年。做好扶贫开发工作，要自觉把思想和行动统一到中央的认识和判断上来，全面认识新常态、准确把握新常态、主动适应新常态。既要坚定信心、保持定力，抓住用好新常态蕴含的扶贫新机遇，又要高度重视扶贫面临的挑战。

新常态下对扶贫开发要有新认识。扶贫成效关系到全面建成小康社会的大局。“小康不小康，关键看老乡”，更大的关键在贫困的老乡能不能脱贫。如果扶贫工作做不好，不但贫困群众不满意，人们也会怀疑全面建成小康社会的真实性。扶贫工作的成败关系到全面建成小康社会目标能否实现，关系到目标实现的真实性，关系到人民对党和政府的信任。同时还要看到，完成扶贫任务是全面小康的难点。到 2020 年全面建成小康社会还有 6 年时间。我国经济总量不断扩大，中产阶级比重稳步增加，到时候完成主要经济指标没有问题，但要全面完成扶贫脱贫任务却很不容易。广大扶贫干部要对扶贫工作难度有深刻了解和清醒认识，将扶贫开发作为补好全面建成小康社会短板，维护全面建成小康社会目标真实性、纯粹性的重大问题，增强紧迫感、责任感、使命感。

新常态下对扶贫开发要有新理念。扶贫开发工作要坚持多年来行之有效的基本理念和经验，毫不动摇坚持开发式扶贫方针，坚持新十年扶贫开发纲要提出的“两不愁、三保障”等奋斗目标。同时，要根据新常态提出的挑战，勇于改革，大胆创新，突出重点，明确目标。坚持整体推进与精准到村到户相结合，把精准扶贫摆在更加突出位置。坚持加快发展与保护生态相结合，把生态建设、环境保护放在更加突出位置。坚持政府主导和社会参与相结合，把动员社会各方面力量

摆在更加突出位置。坚持各方支持与贫困地区自身奋斗相结合，把发挥贫困地区干部群众的积极性、主动性和创造性摆在更加突出位置。本文来源：瞭望观察网

新常态下搞好扶贫开发要有新举措。一是突出规划引领。中央决定优化经济发展空间格局，促进各地区协调发展、协同发展、共同发展。对欠发达地区基础设施和公共服务投入必将进一步加大。扶贫开发工作应把握这一契机，争取将片区规划中尚未实施的项目安排到“十三五”规划中，研究“多规融合”改革，将扶贫规划与其他规划有机结合。二是发展新兴产业。扶贫工作要充分利用产业结构、区域布局调整带来的机遇。基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现，也为扶贫产业发展提供了新的空间。精准扶贫十大工程中，电子商务、光伏扶贫等有可能形成贫困地区的后发优势，需把握好这些发展机遇。东部吸纳劳动力能力下降，要充分利用中西部地区新增就业明显上升的趋势，引导农民工就近就地就业。三是重视生态环境。中央下决心改革贫困县考核机制，规定限制开发区域和生态脆弱的贫困县取消 GDP 考核，其他贫困县也要加大对生态文明建设的考核力度，提高生态效益、资源消耗和环境损害等指标的权重，释放出强烈信号。要积极研究建立生态补偿机制，出台碳汇交易等政策。四是努力增加投入。中央强调，新常态下要高度重视扶贫开发工作，更多面向特定人口、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。首先要加大财政扶贫资金投入力度。其次要增加信贷投入，激发贫困地区、贫困人口发展的活力。还要广泛动员社会资源投入扶贫开发，利用扶贫日激发出来的热情，转化成支持扶贫的行动。

新常态下搞好扶贫开发要有新作风。扶贫队伍的事业心、凝聚力、战斗力是新常态下扶贫事业成败的关键。必须坚持不懈地抓好扶贫队伍建设，切实转变作风，打造一支善于学习、勤于思考、甘于奉献、作风务实的干部队伍。一要讲感情。扶贫干部要践行密切联系群众的作风，与贫困群众建立感情，心里时刻想着贫困群众，一切为了贫困群众，培养职业荣誉感，在为贫困群众谋福祉的社会实践中实现自我的人生价值。二要讲精神。扶贫干部要有奋发有为的精神面貌和昂扬向上的工作干劲，有锲而不舍、百折不挠的工作精神，不畏困难，勤勤恳恳做艰苦细致的工作。三要讲作风。扶贫干部要始终坚持实事求是的工作作风，眼睛朝下看、脚步朝下走，察实情、讲实话、做实事，不走形式，不图虚名，脚踏实地干实事。四要讲纪律。扶贫干部要严于律己、廉洁奉公，做到自警、自省、自觉，经得住诱惑，耐得住寂寞，稳得住心神，守得住底线，清清白白做人，干干净净做事。

新常态下的扶贫：防平均数掩盖大多数

2015-01-04 瞭望

新常态下要高度重视扶贫开发工作，更多面向特定人口、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。

加强保障和改善民生工作是中央经济工作会议部署的 2015 年经济工作的五

大任务之一。其中，扶贫工作又是重中之重。

中央强调，新常态下要高度重视扶贫开发工作，更多面向特定人口、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。在强调精准扶贫，真扶贫、扶真贫的背景下，对贫困县的考核指标将作大幅调整，而扶贫帮扶要以驻村工作队等形式深入到村并充分发挥主观能动性。

由于贫困人口规模大，贫困问题程度深，当前的扶贫攻坚工作仍面临诸多挑战。国务院扶贫开发领导小组副组长、办公室主任刘永富指出，一些地方的扶贫工作存在改革创新精神不足、思想观念解放不够的问题；有些省建档立卡基础不牢，数据失真；在资金管理使用方面，有些地方资金落实慢，监管不够，挤占挪用、贪污浪费时有发生，影响很坏。

“目前离全面建成小康社会只有6年时间，扶贫攻坚是必须完成而又难度很大的硬任务，啃下这块硬骨头，补好全面建成小康社会的‘短板’，必须要有更坚决的态度、更过硬的措施。”刘永富告诫广大扶贫干部。

扶贫成效关系全面建成小康社会大局

“小康不小康，关键看老乡”。在中央高层看来，全面建成小康社会，关键在贫困的老乡能不能脱贫。到2020年全面建成小康社会还有6年时间，从目前看，我国经济总量不断扩大，中产阶层比重稳定增加，到时候可以完成主要经济指标，但要全面完成扶贫脱困任务很不容易。正因为如此，中央强调，扶贫工作事关全局，全党必须高度重视。

“扶贫工作做不好，不但贫困群众不满意，人们也会怀疑全面建成小康社会的真实性。”权威人士表示，中央对于新时期的扶贫工作作出明确要求，要把教育作为扶贫开发的根本大计，要让贫困家庭的孩子都能接受公平的有质量的教育，起码学会一项有用的技能，不要让孩子输在起跑线上，尽力阻断贫困代际传递。要因地制宜，发展特色经济，不能在贫困地区大搞不符合当地实际的项目。要提供基本保障，加大对基本公共服务和扶贫济困工作的支持力度，编织兜住贫困人口基本生活安全网。

全面建成小康社会对扶贫开发工作要求的紧迫性，扶贫主管部门对此也有清醒认识。刘永富在日前召开的全国扶贫开发工作会议上就表示，要将扶贫开发作为补好全面建成小康社会短板，维护全面建成小康社会目标真实性、纯粹性的重大问题，增强紧迫感、责任感、使命感。

刘永富认为，现阶段，必须解决好四个问题。一是建档立卡已经将贫困村贫困人口识别出来，要对这些特定人口、具体对象特别关心关爱，做政策加法，实施精准扶贫，有效脱贫。二是驻村工作队已基本派驻到位，要充分发挥他们的主观能动性，帮助群众脱贫，努力锻炼干部。三是项目资金审批权限下放到县后，要认真实施好项目，管好用好资金，切实把政策措施的实惠真正落到贫困人口身上。四是社会扶贫全面部署后，要采取措施落实到位，努力形成社会扶贫的强大合力。

在权威人士看来，指挥棒的调整，也是扶贫取得成效的关键之一。此前，刘永富

就对本刊记者表示，在过去的考核办法中，基本是以 GDP 论英雄，扶贫工作基本没有进入考核体系，做不好没坏处，而好处可以保留。

2014 年 12 月中旬，中组部、国务院扶贫办印发了《关于改进贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核工作的意见》。这一改进贫困县考核机制和领导干部政绩考核工作的政策，将引导贫困县党政领导班子和领导干部树立正确的政绩观，促进贫困县转变发展方式，加快减贫脱贫步伐，提高科学发展水平。

必须有更坚决态度、更过硬措施

新一届中央领导集体对扶贫工作给予高度关注。早在 2013 年年底，为切实将扶贫开发工作摆到更加重要、更为突出的位置，中央办公厅、国务院办公厅就印发了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》。

过去一年来，扶贫机制改革创新成效开始显现，特别是精准扶贫战略的实施，各类资源参与扶贫开发的积极性进一步激发，新的大扶贫格局开始形成。

比如，精准扶贫机制已逐步建立，国务院扶贫会同有关部门制定了建档立卡工作方案，指导各地开展工作。28 个省(区、市)都成立了跨部门的建档立卡工作领导小组。干部驻村帮扶深入开展。目前已向贫困村派出 12.5 万个工作队，派驻干部 43 万人，基本实现了对贫困村的全覆盖。10 项重点工作全面完成年度工作任务。

但在看到成绩的同时，刘永富提醒，要清醒看到当前扶贫工作面临的形势。由于贫困人口规模大，贫困问题程度深，扶贫攻坚越到后面难度越大，扶贫工作仍面临诸多挑战。

一方面，由于经济下行压力加大，贫困群众就业增收困难，经济增长速度和财政收入增长速度放缓，扶贫投入增加困难。另一方面，在具体工作中还存在不少困难和问题，一些工作没有做到位，一些工作不扎实，一些工作措施和工作方式不适应精准扶贫要求。

一是改革创新精神不足。贫困县考核机制、精准扶贫机制、干部驻村帮扶机制、扶贫资金项目管理机制、金融扶贫方式创新机制、社会扶贫参与机制等 6 项机制改革虽然都作出了安排，但有的还处于被动应付状态，自我创新能力不足。比如，建档立卡不充分调动群众评定，而是采取平均主义的方式下指标，以摆平不出事为原则。驻村工作队以包村联系代替驻村，走读现象很普遍，有的甚至搞形式。一些干部对特惠金融扶贫的认识，还停留在抵押担保撬动贷款的层面。

二是思想观念解放不够。有的扶贫部门习惯了分资金、批项目、搞施工，现在把审批权、决定权交给了县里，实施权交给了基层、群众和市场，有些人思想上不理解，行动跟不上，不知道怎么工作了。

三是工作落实不够扎实。有些省建档立卡基础不牢，出现农民人均纯收入低于 1000 元甚至几百元的户不少，没有劳动能力“单身户”占比较大。数据失真，将给实施精准帮扶和政策落实带来影响。

四是资金管理使用仍然存在问题。有些地方资金落实慢，监管不够，挤占挪

用、贪污浪费屡禁不止，时有发生，影响很坏。

在这方面，权威人士也表示，目前仍存在中途截留、“跑冒滴漏”等问题，腐败案件多发。个别省份 2013 年 10 月就拿到中央提前下达的 2014 年专项扶贫资金，但到 2014 年 9 月，资金仍趴在省财政上，导致县里的扶贫工作因为缺乏资金无法推进。

五是工作不平衡。一些地方和部门工作进度慢于计划要求。定点扶贫、东西部扶贫协作工作不平衡，民营经济、社会组织和公民个人参与扶贫没有充分动员起来。

抓好扶贫攻坚关键年任务

2015 年是继续推进扶贫开发机制改革创新，深入实施精准扶贫的重要一年，也是全面完成“十二五”规划，打好新时期扶贫开发攻坚战的关键一年。

新的一年，扶贫工作将认真贯彻中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，继续深入开展《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》确定的六项机制改革和十项重点工作，实施精准扶贫，推进区域发展，全面落实扶贫政策，着力在建档立卡贫困村贫困户精准帮扶方面实现新突破，在发挥驻村工作队作用方面取得新成效，在加强扶贫资金项目监管方面迈出新步伐，在创新社会扶贫方面开创新局面。

在精准扶贫十项工程方面，干部驻村工程将实现建档立卡贫困，村驻村工作队全覆盖。职业教育培训工程计划至少对 120 万个贫困家庭劳动力进行培训和补助。扶贫小额信贷工程年度贷款规模争取达到 2000 亿元。易地扶贫搬迁工程将对 100 万居住在不具备生存和发展条件地区的建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁。电商扶贫工程将在贫困地区贫困村开展电子商务扶贫试点。旅游扶贫工程将在 600 个贫困村开展旅游扶贫工程试点。光伏扶贫工程计划在 6 个省 30 个贫困县开展贫困村光伏扶贫试点。构树扶贫工程将依托中科院植物所，支持大别山、六盘山、秦巴山、滇桂黔石漠化等片区选择部分县开展杂交构树科技扶贫试点。致富带头人创业培训工程将推广部分地区的创业培训模式，通过集中培训，完成创业项目设计，形成创业致富能力。龙头企业带动工程将研究支持扶贫龙头企业发展的政策措施。

除此之外，在区域发展上，将继续实施片区扶贫攻坚规划。推进跨县级以上行政区的交通、水利、能源等重大建设项目的落地；将编制贫困革命老区扶贫开发规划，继续安排中央彩票公益金实施贫困革命老区扶贫项目，开展中央企业定点帮扶贫困革命老区百县万村专项行动；将加大对少数民族地区和边疆地区的扶持力度。